

南昌市东湖区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

东湖区人民政府

二〇二一年三月

目 录

第一篇 回顾与形势.....	- 1 -
第一章 同步全面建成小康社会.....	- 1 -
第二章 “十四五”时期发展环境.....	- 5 -
第一节 宏观形势.....	- 5 -
第二节 主要挑战.....	- 6 -
第三节 发展机遇.....	- 6 -
第二篇 开启建设现代化新征程.....	- 8 -
第三章 “十四五”时期发展思路 and 战略目标.....	- 8 -
第一节 总体要求.....	- 8 -
第二节 发展原则.....	- 9 -
第三节 发展定位.....	- 10 -
第四节 发展目标.....	- 11 -
第五节 发展战略.....	- 14 -
第四章 优化区域空间布局.....	- 16 -
第一节 提升三大发展轴线.....	- 16 -
第二节 提质南部核心区.....	- 17 -
第三节 优化城北滨江区.....	- 18 -
第四节 做实青山湖西岸.....	- 18 -
第五节 规划建设扬子洲.....	- 19 -
第三篇 建设创新东湖.....	- 21 -
第五章 建设充满活力的创新型城区.....	- 21 -
第一节 打造创新创业高地.....	- 21 -
第二节 强化创新创业支撑.....	- 23 -
第三节 汇聚创新创业人才.....	- 24 -
第六章 加快构建现代化产业体系.....	- 26 -
第一节 推动产业优化升级.....	- 26 -
第二节 积极发展三大领域.....	- 29 -
第三节 做强做精两大特色.....	- 32 -
第七章 积极融入国际国内双循环.....	- 33 -
第一节 精准扩大有效投资.....	- 33 -

第二节	持续释放消费活力.....	- 36 -
第八章	全面深化改革扩大开放合作.....	- 38 -
第一节	深化经济领域改革创新.....	- 38 -
第二节	加快其它领域改革步伐.....	- 40 -
第三节	全面深化对外开放交流.....	- 41 -
第四篇	建设智慧东湖.....	- 42 -
第九章	积极建设智慧便利城区.....	- 42 -
第一节	夯实智慧城区运行.....	- 42 -
第二节	打造便捷智慧生活.....	- 43 -
第十章	构建智慧社会治理体系.....	- 44 -
第一节	创新数字化治理方式.....	- 44 -
第二节	强化城市管理智慧化.....	- 45 -
第三节	建设智慧法治东湖.....	- 45 -
第四节	建设智慧平安东湖.....	- 46 -
第五篇	建设健康东湖.....	- 48 -
第十一章	推行健康生活.....	- 48 -
第一节	全力弘扬健康文化.....	- 48 -
第二节	积极促进心理健康.....	- 49 -
第三节	开展全民健身运动.....	- 49 -
第十二章	营造健康环境.....	- 50 -
第一节	深入开展爱国卫生运动.....	- 50 -
第二节	积极开展环境综合整治.....	- 51 -
第三节	提质医疗卫生设施.....	- 53 -
第十三章	优化健康服务.....	- 53 -
第一节	健全公共医疗服务体系.....	- 54 -
第二节	完善疾病预防救助体系.....	- 54 -
第三节	深化医疗卫生健康保障.....	- 55 -
第十四章	发展健康产业.....	- 56 -
第一节	积极优化多元办医新格局.....	- 56 -
第二节	支持发展健康服务新业态.....	- 57 -
第六篇	建设人文东湖.....	- 58 -
第十五章	提高文明程度和文明素养.....	- 59 -
第一节	提升社会文明程度.....	- 59 -

第二节	提高文化服务能级.....	- 59 -
第十六章	打造独具魅力的区域文化.....	- 60 -
第一节	激发城市文化活力.....	- 60 -
第二节	传承区域历史文脉.....	- 61 -
第十七章	提升各级教育水平.....	- 62 -
第一节	加快发展学前教育.....	- 62 -
第二节	优质发展义务教育.....	- 62 -
第三节	大力发展特殊教育.....	- 63 -
第四节	有序发展民办教育.....	- 63 -
第五节	深入推进社区教育.....	- 63 -
第七篇	建设幸福东湖.....	- 64 -
第十八章	全面提升城市品质.....	- 64 -
第一节	建设畅通城区.....	- 64 -
第二节	加快城区更新.....	- 65 -
第三节	促进低碳发展.....	- 66 -
第十九章	完善多层次民生保障体系.....	- 67 -
第一节	千方百计增加就业.....	- 67 -
第二节	积极应对人口老龄化.....	- 68 -
第三节	完善社会保障体系.....	- 69 -
第四节	加快其它事业发展.....	- 70 -
第八篇	保障与实施.....	- 70 -
第二十章	坚持党的全面领导.....	- 71 -
第一节	夯实党的组织建设.....	- 71 -
第二节	加强党的作风建设.....	- 71 -
第三节	强化党的经济领导.....	- 72 -
第四节	完善党的监督体系.....	- 72 -
第二十一章	推进社会主义政治建设.....	- 72 -
第一节	发展协商民主.....	- 73 -
第二节	推进基层民主.....	- 73 -
第二十二章	加强规划实施管理.....	- 73 -
第一节	加强规划协调.....	- 73 -
第二节	加强要素保障.....	- 74 -
第三节	加强考核监督.....	- 75 -

南昌市东湖区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共南昌市委关于制定全区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点对东湖区“十四五”期间国民经济和社会发展作出总体部署，同时提出2035年国民经济和社会发展远景目标，作为开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个中长期规划，该规划主要阐明东湖区委、区政府战略意图，是全区各街道（镇、管理处）、各部门各单位履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全区人民共同的美好愿景。

第一篇 回顾与形势

“十四五”时期，是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的开局期。东湖新一轮发展，必须观大势、谋大局，主动适应新常态，坚持新发展理念，一年一小步、五年一大步，到2025年努力实现发展新跨越，在新的历史起点上开启全面建设社会主义现代化国家东湖篇章。

第一章 同步全面建成小康社会

“十三五”时期，是东湖发展历史上很不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展任务，区委区政府在市委市政府的正确领导下，在区人大、区政协和社会各界的大力支持下，团结带领全区人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，坚定不移地贯彻落实中央、省市重大决策，牢牢把握稳中求进工作总基调，顽强拼搏，务实创新，“三力东湖”建设稳步推进，“三生东湖”建设成效显著，“十三五”规划主要目标任务全面完成，与全国同步全面建成小康社会，为南昌市“彰显省会担当”作出了东湖应有贡献。

——**综合实力持续增强**。五年来，东湖区坚持以项目建设带动产业发展，着力稳增长、调结构、转方式，不断增强经济社会发展实力与活力，经济发展总量、质量和效益稳步提升。从指标上看，“十三五”时期全区实现地区生产总值年均增长7.2%，基本完成了规划目标，保持了较快增长；财政总收入年均增长10.4%，完成了规划目标；投资、消费稳步增长，全社会固定资产投资年均增长12.1%，社会消费品零售总额年均增长7.4%。从结构上看，三次产业结构不断优化，税收占财政总收入的比重一直保持在94%以上。先后获评“全省高质量发展先进区”、“全省开放型经济综合先进区”、“全省发展非公有制经济先进区”等荣誉，远大科技、天轴通讯等近百家企业成功申报国家高新技术企业，豫章1号文化科技园蝉联全省文化产业“金杜鹃”奖并获评省级文化产业示范基地，季季红炫谷店、海底捞央央春天店被评为“洁厨亮灶”省级示范单位，海印餐饮、江西科诺荣膺“江西省先进非公有制企业”。

——**发展动能持续夯实**。五年来，东湖区不断破困局、开新局，改革创新取得新突破，重点特色改革成效显著，政府职能加快转变。“放管服”改革步伐加快，全面实现平台之外无审批，“双随机”试点工作纵深推进。持续推进商事制度改革，启动“多

证合一”改革。开放高地打造持续推进，外经带外贸成效显著，人才服务工作有序推进。先后荣获全市打造核心增长极、实现“四个强起来”城区组建管强起来突出贡献奖第一名、在全省市县科学发展综合考评中荣获一类县区第5名，在全国36个主要城市下辖县区“互联网+政务服务”评选中作为全省唯一上榜县区位列全国第五。

——**城市品质持续提升**。五年来，东湖区紧紧围绕城市建管“进一流、创特色”目标，城区改造提升实现新突破，基础配套水平迈上新台阶，城市精细化管理取得新成效。荣膺全省第五届文明城区，在2016年全省精神文明建设工作表彰大会上作为全市唯一一个省级文明城区接受表彰，扬子洲镇被评为全省第五届文明村镇，助力滕王阁景区成功晋升国家5A级景区，在全市公共文明指数两次测评中均荣获第一名，荣获全市城市管理执法考核第一名，在全市“美丽南昌·幸福家园”环境综合整治暨城市功能与品质提升行动综合考评中名列前茅；在全市创建全国文明城市“工作成效大评比”中居主城区之首。

——**民生福祉持续增进**。五年来，东湖区坚持民生投入优先保障、民生工程优先安排、民生需求优先满足，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。先后荣获全省唯一“国家义务教育质量监测结果应用实验县区”、“国家义务教育质量监测优秀组织单位”、“全省推进义务教育基本均衡发展积极贡献集体”、全省“教育发展”考评连续三年蝉联全市第一，连续8次获得江西省双拥模范区”称号，全省公众安全感测评连续四年位居全市主城区第一，“百城禁毒会战”和“利剑”、“打击侵财犯罪”等专项行动分别获全国和省、市先进；马家池社区、光明社区先后荣

膺“全国民主法治示范社区”，锦苑春天社区和体苑社区被评为“全国综合减灾示范社区”。

——**生态环境持续优化**。五年来，东湖区生态文明建设水平得到大提升。在全市率先推动非法码头由“乱”到“治”，对水体生态进行系统重塑，全面升级沿湖廊桥栈道，拓宽了公共休闲空间；集中对辖区大气污染源进行整治，建成全市党政机关首个“绿色出行共享新能源汽车分时租赁项目”，对辖区内环境卫生、街容村貌及铁路沿线等重点区域进行综合整治，扬子洲片区保护与建设工作扎实推进。先后荣获全国防震减灾工作综合考核先进单位、省市公共机构节能达标先进区、全省河长制工作先进集体、全省河湖长制工作考核优秀单位等荣誉。

——**政府建设持续推进**。五年来，东湖区求高效、促成效，政府建设持续巩固。精心组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，扎实有序推进“五型”政府建设，建立和实行及时奖励制度激励干部担当作为。先后荣获全国法治县创建活动先进单位，全国“六五”普法先进区、全国“七五”普法中期先进集体、第四次全国经济普查先进集体、全国社区矫正机构先进集体、全省首批法治文化示范基地、全省“五型”政府建设先进单位等荣誉。

上述成绩的取得，来之不易。从东湖的实践看，关键是做到了“五个坚持”：**一是**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。坚决贯彻执行习近平总书记视察江西时的重要讲话精神，按照中央、省市的决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协同推进“四个全面”战略布局，不忘初心、牢记使命，不断强化责任担当，全区干部群众干事创业的积极性、主动性、创造性得到充分激发。**二是**坚持走高质量发展之路，持之以恒地推

进转型升级，经济增长的质量和效益进一步提高；**三是**坚持深化改革创新，有效激发发展活力和动力，体制机制新优势得以再创；**四是**坚持以人民为中心，民生优先，着力创造人民群众共享的美好生活，社会发展呈现和谐稳定的良好局面；**五是**坚持“绿水青山就是金山银山”的发展道路，强力推进生态环境治理，美丽东湖建设成效显著。“五个坚持”既是对“十三五”东湖发展实践的深刻提炼，也是对“十四五”时期东湖发展的有益启示。

第二章 “十四五”时期发展环境

“十四五”时期，面临百年未有之大变局深度调整、百年未遇之大疫情严重冲击、百年奋斗目标迈向新阶段三大背景，大国博弈、数字化、治理重构等力量推动经济社会加速变革，世界经济格局将深刻调整，我国的发展环境也将呈现阶段性变化。

第一节 宏观形势

从国际看，新冠肺炎疫情全球大流行加剧了大变局的演变，国际环境日趋复杂，经济全球化遭遇逆流，一些国家单边主义、保护主义盛行，国际贸易和投资大幅萎缩，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期，不稳定、不确定因素明显增多。从国内看，尽管国际国内形势发生了深刻复杂变化，但我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，我国经济潜力足、韧性大、活力强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变，我国发展具有的多方面优势和条件没有变。从省市看，习近平总书记为江西发展擘画了蓝图，为新时代江西改革发展提供了根本遵循，这为省市发展注入了澎湃动力；

大南昌都市圈、拓展了新的发展空间，内陆开放型经济试验区提供了重要发展契机，省市发展基础更加厚实。

第二节 主要挑战

受国际国内环境形势不确定性因素增多、周边区域竞争压力增大以及自身发展不足等问题的影响，“十四五”时期，东湖区经济社会的发展也将面临不少挑战。一是区域挑战。东湖区在推进经济社会发展进程中面临的土地、资金、政策等要素问题比其他先进县区严重，致使“招大引优”难度不断增大，金融业、商贸业等支柱产业外迁现象十分严重。二是转型挑战。全区产业结构层次仍然不高，特色、高端产业发展缺乏区域影响力，传统产业亟待转型升级，服务经济发展质效相对偏低，产业整体效益不高。发展不足与发展不优矛盾依然并存，与东湖区作为省会南昌的主城区所应具有的功能地位不相匹配。三是品质挑战。当前，东湖区交通、信息、环卫等基础设施建设总体上仍存在短板，尤其是停车场（泊位）等基础设施严重短缺，制约了城市整体功能的拓展。公共服务供给相对不足，文化、教育、卫生、体育、养老等公共设施配套建设有待加快，休闲娱乐设施供给相对偏少，城市服务功能亟待完善。高档次、大规模的商场配套不足，与人们生活需求和区域发展要求不太适应。

第三节 发展机遇

尽管国际国内形势发生了巨大变化，东湖区经济发展也面临着不少问题和挑战，但亦要充满信心地看到，经过“十三五”时期的发展，东湖区综合实力持续增强，改革创新持续推进，发展

基础更加坚实，为“十四五”时期发展奠定了扎实的基础。一是转型升级已成大势。以5G、人工智能、物联网、大数据、区块链等为代表的新一代信息技术正在广泛而深入地渗透到经济社会各个领域，这对于东湖区继续推进产业结构转型升级，加快提升服务经济质量、减少土地、资金等要素制约、抑制环境污染等，必将产生重大促进作用。二是发展平台已有新突破。党的十八大以来，习近平总书记先后两次亲临江西视察指导，为我省发展把脉定向、擘画蓝图，为东湖区发展提供了根本遵循。国务院批复同意江西设立内陆开放型经济试验区，为东湖区全面对接融入国家区域发展战略提供重要契机。省委、省政府大力支持省会发展，出台大南昌都市圈发展方案，市委、市政府始终坚持“一核两重”产业发展思路，大力发展现代服务业等，都为东湖区经济社会发展带来了新的平台。三是发展空间已有大拓展。东湖区已腾出196亩可供产业招商土地，拥有央央春天投资大厦、国资澜湖总部大厦等一批特色楼宇以供集群发展，还将推出新地商务中心、八一馆地铁商业百盛综合体等一批高端商务楼宇，扬子洲地区面临规划建设，区里还在积极协调街道行政区域划分调整，这都为东湖区实现高质量发展提供了更为广阔的腹地空间。四是城市特质赋能潜力提升。东湖具有千年文化底蕴，是南昌城市血脉中的文化之魂，这为东湖区高质量发展注入文脉和动力。南昌“十纵十横、三环多射”干线路网格局初步形成，这为东湖区的区位优势得到进一步发挥夯实了基础。南昌地铁1号线、2号线、3号线全线运行，4号线稳步推进，这都为东湖区带来了新的人流、物流、商流。东湖区仍是全市乃至全省文化教育、医疗中心，这些资源优势势必将在“十四五”时期转化为经济优势，区位优势也同样

会转化为发展优势。

综合判断，未来五年乃至更长时期，我区仍将处于大有可为又充满挑战的战略机遇期。全区上下必须抓住机遇，勇于改革创新，勇于解决短板，勇于攀登高峰，努力在危机中育先机，于变局中开新局，奋力开创新时代东湖发展新局面。

第二篇 开启建设现代化新征程

第三章 “十四五”时期发展思路和战略目标

第一节 总体要求

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记视察江西重要讲话精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，以“作示范、勇争先”和“五个推进”重要要求为统领，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以创新东湖、智慧东湖、健康东湖、人文东湖、幸福东湖建设为战略框架，积极探索构建市域中心城区新发展格局，积极建设面向大南昌都市圈、融入全省的现代化产业体系，积极推进区域治理现代化，积极推动全区人民

走向共同富裕，全面提升居民群众获得感、幸福感、安全感，在新的历史起点上奋力开启全面建设社会主义现代化国家东湖篇章。

第二节 发展原则

如期实现东湖“十四五”时期经济社会发展目标，必须在今后的发展中做到“五个坚持”：

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿区域发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强区域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强

发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持全区一盘棋，更好发挥党政机构及各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展定位

“十四五”时期我区经济社会发展定位是，经济发达、区域现代、文化繁荣、生态彰显的高端商业集聚区、文旅融合引领区、宜居宜业品质区、民生保障示范区。

高端商业集聚区：加快推进中山路—八一广场、青山路百亿商圈的全面建设和提质，引进一批全球知名时装、文创典范等全省首进一线品牌，打造一批智慧高端商业综合体、主题百货和专题卖场，力争未来5年形成高端现代商业集聚发展核心区，形成全省大规模的高端品牌集群，延续东湖千年“商脉”。

文旅融合引领区：深入挖掘东湖丰富的历史人文积淀和多样性文化特质，提炼融汇经典和时尚、衔接传统和现代、兼备精致和大气的特色文化，推动文化、旅游等产业深度融合发展，不断催生和形成新兴产业形态，打造文旅融合发展引领区。

宜居宜业品质区：统筹优化生产、生活、生态，坚持精致规划、精准施策、精细管理，深化城市更新，建设智慧城区，扮靓南昌城市“历史文化会客厅”，努力打造有东湖韵味的古朴与现代融合，时尚与典雅交汇的宜居宜业的精致城区。

民生保障示范区：拓展质量民生内涵，织密社会保障网络，提供更加优质的民生服务，不断满足多样性的民生需求，加强机制创新和风险防控，全力建设民生保障示范区。

第四节 发展目标

展望二〇三五年，我区将基本实现现代化，成为新时代全面展示省市区域现代化的重要窗口。经济高质量发展迈上新的大台阶，人均生产总值力争达到发达城区水平，基本建成高水平创新型城区和科技强区、人才强区，建成全省现代服务业发展示范区，建成现代化基础设施体系，形成具有东湖特色的现代化产业体系；基本实现区域治理现代化，高水平建成整体智治体系和现代政府，建成法治政府、法治社会；率先实现区域教育现代化、卫生健康现代化，文化软实力全面增强，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展，居民素质和社会文明程度达到新高度；共同富裕取得实质性重大进展，居民人均收入与人均生产总值之比达到发达经济体水平，中等收入群体显著扩大，建成现代化公共服务体系，城区发展和居民生活水平均衡度实现新突破，安全保障体系不断健全，共建共治共享的社会治理格局更加完善；基本实现人与自然和谐共生的现代化，生态环境质量、资源集约利用、美丽经济发展全面处于市内领先、省内先进水平，高质量建成美丽中国“江西样板”先行区；党的全面领导落实到各领域各方面，全面从严治党持续深入推进，清廉东湖全面建成，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势在东湖得到充分彰显。

锚定二〇三五年远景目标，“十四五”时期我区经济社会发展的奋斗目标是：围绕南昌“五城”建设蓝图，以全面提升产业

竞争能力、改革创新能力、文化影响能力、社会治理能力、环境亲和能力为战略动力，以创新东湖、智慧东湖、健康东湖、人文东湖、幸福东湖建设为战略框架，全面建设经济活跃、文化繁荣、环境优雅、社会和谐的大南昌都市圈一流中心城区，奋力开启现代化建设新征程。

创新东湖。积极实施创新驱动发展战略，全面深化改革，推进双向开放，创新推动服务业向专业化和价值链高端延伸，促进经济提质增效，增强区域经济发展的活力和动力。

智慧东湖。推动新一代信息技术与城区规划、建设、管理、服务全面深度融合，实现区域治理智能化、集约化、人性化，在治理体系和治理能力现代化建设方面走在前列。

健康东湖。倡导全民健康理念，加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变，充分利用辖区内医疗优势资源，以南昌大学第一附属医院等为依托，努力打造中部地区健康医疗中心。

人文东湖。挖掘本土文化资源，弘扬千年文化经典，构筑文化发展新高地；提升各级教育水平，持续唱响“学在东湖”品牌，建设传统与现代交相辉映的文化强区。

幸福东湖。立足改善民生，丰富区域功能形态，提升环境品质，加快共享发展，补好发展短板，促进基本公共服务均等化，增强居民群众获得感、幸福感、安全感。

综合考虑“四区”发展和“五湖”建设总目标，力争在经济、发展、改革开放、社会文明、生态文明、民生福祉、区域治理等六个方面实现新突破、取得新成效。

——**经济发展取得新成效**。以文旅、商贸、金融、健康、颐养、夜间经济、地铁经济、楼宇经济、特色街区经济等为依托的服务业发展成效明显；以5G、人工智能、工业互联网为代表的数字经济发展实现新成效，现代化经济体系建设取得重大进展。力争到2025年，全区经济保持年均7-7.5%的中高增速，财政总收入年均增长1%-3%，全区经济综合实力、区域竞争力、文化软实力和可持续发展能力显著增强。

——**改革开放迈出新步伐**。区域社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——**社会文明得到新提高**。社会主义核心价值观深入人心，城乡居民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，城乡居民精神文化生活日益丰富，东湖文化影响力进一步提升。

——**生态文明实现新进步**。坚持问题导向、目标导向、效果导向，持续巩固环境整治成效，努力让我区生态更优美、生活更宜居、环境更宜业。

——**民生福祉达到新水平**。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展。

——**区域治理得到新提升**。加强和创新社会治理，始终坚持党建引领，着力创新社会治理，广泛凝聚各界力量，切实维护安

全稳定，推进我区域治理体系和治理能力现代化，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序。

第五节 发展战略

“十四五”时期，我区经济社会发展的战略是：“创新提速、转型提级、功能提升、民生提档”四大战略。

创新提速。坚持创新驱动发展，加速打好创新驱动“主动仗”，抓住企业这个创新主体，人才这个创新主角，政府这个创新主导，加快构建创新主体活跃、创新人才集聚、创新主导有为的综合性创新生态系统，为我区未来发展注入核心驱动力。

转型提级。我区奋起赶超的核心在产业，产业发展的重头是服务业。坚持把发展经济着力点放在服务业上，紧紧牵住现代服务业这个“牛鼻子”，聚焦主导产业、优势产业，坚持“抓特色、抓升级、抓突破”，扎实推进产业结构优化调整，完善现代化产业体系，全面推动产业发展实现转型发展新跨越。

功能提升。以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，夯实发展新支撑；坚持景城融合发展，丰富城市“内涵”，下足绣花功夫，扮靓城市“面子”、夯实城市“里子”，不断提升城市功能与品位。

民生提档。坚持以人民为中心的发展思想，坚持共建共治共享发展理念和“保基本、补短板、兜底线”原则，从解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事入手，持续巩固和提升人民群众获

得感、幸福感、安全感。

表：“十四五”时期东湖区经济社会发展主要指标表

指标分类	序号	发展指标	“十三五”年均增长	“十四五”年均增长目标值	指标属性
经济发展	1	地区生产总值年均增速（%）	7.2	7-7.5	预期
	2	财政总收入年均增速（%）	10	1-3	预期
	3	全社会固定资产投资年均增速（%）	12.1	9.5-10	预期
	4	社会消费品零售年均增速（%）	7.4	7-7.5	预期
	5	利用外资实际到位资金（%）	21	5-7	预期
	6	实际利用内资年均增速（%）	20.1	5-7	预期
人民生活	7	城乡居民人均可支配收入年均增速（%）	8.7	5.5-6	预期
	8	城镇登记失业率（%）	—	≤3	预期
社会发展	9	基本医疗保险覆盖率（%）	—	100	预期
	10	基本养老保险覆盖率（%）	—	98	预期
	11	国民平均受教育年限（年）	—	达市标准	约束
	12	幼儿学前三年教育毛入园率（%）	—	100	预期
	13	千人病床数（张）	—	9	预期
生态文明	14	单位生产总值能耗五年累计降低（%）	—	达市标准	约束
	15	生活垃圾回收利用率（%）	—	达市标准	约束
	16	建成区绿化覆盖率（%）	—	30	预期

第四章 优化区域空间布局

立足“有限空间、无限发展”理念，按照加强土地资源集约节约利用、深化城区内涵发展、推动产城融合发展的要求，科学布局全区的生产空间、生活空间、生态空间，坚持以发展新空间培育发展新动力，以发展新动力开拓发展新空间的方针，构建“三轴四板块”的城市发展空间格局。

第一节 提升三大发展轴线

立足东湖实际和长远发展需要，着力提升**中山路——北京西路（沿地铁1号线）、八一大道——青山路（依托地铁2号线、3号线、4号线）、阳明路——阳明东路（借力地铁2号线、3号线、4号线）**三大轴线。

——**中山路——北京西路发展轴**：从滕王阁出发，经中山路、北京西路，向东至洪都北大道。这条发展轴，既是交通主干道，又是东湖“古、绿、红、宗”四色文化交融互动的功能轴线，串接起沿江北大道、民德路、胜利路步行街、象山北路、苏圃路、八一大道、福州路、二七北路、洪都北大道等重点区域，助推南部核心区高质发展。“十四五”时期，要强化提升这条轴线的交通连接功能，注重沿线生产、生活功能的布局与优化互补，推动各片区协同发展。

——**八一大道——青山路发展轴**：从八一大道出发，经青山南路，过洪都北大道，向东北至青山北路。这条发展轴，是连通东湖区三大空间板块的重要轴线。这条发展轴线，是交通主干道，也是城市经济社会功能逐渐向北、向东片地区拓展的功能轴线，要加快改造升级和建设步伐，着力推进沿线商贸、商务、金融、

文创等产业或业态加速集聚发展，带动叠山路、南京西路、王家庄路、永外正街、二七北路、起凤路、青山路商圈等区域发展的提升和餐饮、酒店、娱乐、商贸等相关产业或业态同步快速发展，成为东湖区重要的现代服务产业聚集带。

——**阳明路——阳明东路发展轴**：阳明路——阳明东路纵贯东西，亦是连接东湖区各空间板块的重要轴线。遵循“服务引领”的发展战略，大力发展商务服务、金融服务、健康颐养、文化创意等产业或业态。

第二节 提质南部核心区

东湖南部老城区是东湖核心区，积极推进核心区提质改造和产业提质升级，打造成为大南昌都市圈最具影响力的商业中心和文化中心。

——**推进核心区提质改造**。着力挖掘南部核心区历史文化内涵，提升城市品质，引导区域功能的品质提升和设施配套完善，促进风貌特色传承与创新有序发展。通过地铁等公共交通设施，有效协调历史城区与周边互动发展的关系，展现古城的空间结构特色。高水平规划并建设百花洲文化艺术休闲旅游街区。深入挖掘历史底蕴，梳理城市人文肌理，精心打造一批特色街区，同步串联现有景点，提升绿化景观品质，探寻旧城复兴新途径。

——**促进传统产业提质升级**。合理配置零售、餐饮、休闲、娱乐等经营内容比例，推动传统零售业“上线”；鼓励购物中心、百货商场等调整业态布局，形成文化、艺术、餐饮、娱乐和零售多业态聚合的新型复合消费业态，推进传统商贸业提质升级。大力引进国内外商业巨头，丰富商业业态，提升商贸档次。建设新

零售产业孵化器，加速推进传统商贸业与电子商务融合发展。加快打造以苏宁广场项目为引领的八一广场—中山路百亿商圈，推进智慧商圈建设，将南部核心区打造成体现东湖繁荣繁华的现代商业集聚发展核心区。

第三节 优化城北滨江区

依托城北滨江区滨临赣江的优质自然区位条件，以阳明路(含阳明东路)以北、洪都北大道以西片区为重点，以沿江北大道为轴线，大力实施聚点提质突破、沿线配套拓展的优化战略。

推进赣江岸线资源深度优化，盘活滨江土地存量，推进城北滨江区品质提升，构建滨江大优化、功能大提升的新局面。加速高端的生产性和生活性服务业向区域集聚，积极推进腾笼换鸟、提档升级，高标准完善基础配套，优化产业结构，努力建设具有东湖韵味的“南昌新外滩”。

第四节 做实青山湖西岸

以青山湖西岸为对象，加快空间功能的重整与再造，力促全区公共服务东向延伸提质和东部板块基础设施的配套完善，并依托东湖区产业基础和本区域的生态环境资源禀赋，积极实施“腾笼换鸟”“提档升级”，加快发展成为东湖发展新高地。

——**提升区域承载力。**提升规划与建设水平，实现与中心城区无缝对接。推动基础设施向东延伸，切实优化服务供给、做大服务规模，着力缩小与东湖区其他区域的发展差距。

——**优化产业定位。**聚焦发展文化旅游、现代商贸、健康颐

养、现代金融、商务服务等特色产业，着力推进数字经济创新发展，配套发展物业管理、家政服务和社区服务。全力建设青山路百亿商圈，不断推动产业提质升级、协调发展，逐步构建起覆盖中高端消费群体的有影响力的商业中心。全力提升总部经济发展的“热度”“密度”“高度”“精度”。

专栏 1：青山湖西岸重点建设项目

名 称	主要内容
1. 青山湖西岸 14 号地块建设项目	以优化产业为基本面向，打造高端康养综合体。
2. 青山湖西岸 10 号地块建设项目	东至城市平台，南至安山路，西至中大路，北至沿江北大道，建设商住项目。
3. 青山湖西岸 1-4 号地块建设项目	打造集文化旅游、精品购物、休闲娱乐、特色餐饮、时尚居住等功能于一体的大型现代商贸综合体项目。
4. 青山湖西岸 15 号地块建设项目	东至规划路、南至长巷路、西至洪都北大道、北至青山北路，建设商住综合体。
5. 青山湖西岸片区基础设施建设工程项目	建设 20 条道路，道路总长 15.54 公里，建设七里路、青山支路、中大路三条综合管廊。
6. 青山湖西岸 F06 地块建设项目	建设城北消防站（地理式一体化消防泵站）。

第五节 规划建设扬子洲

扬子洲地区是推进东湖区南北均衡发展的重点，要坚持“兼田园之美、具城市之利”的理念规划建设“美丽扬子洲”，积极探索扬子洲地区新型产城融合发展道路，使扬子洲地区成为吸引人才创新创业、承接中心城区产业辐射转移的宜居宜业宜游的城市功能拓展区。

——以水洲本底架构城市环境。充分利用扬子洲地区水洲本底，建设宜居宜业宜游新城，打造大南昌都市圈核心区花园背景。坚持走水洲路、打水洲牌、建设水洲城，以赣江岸线为主线，规

范建筑形式和布局形态，构造体现城市和农村特色的多元化景观风貌，形成城景、村景、田园风光交织的“一江多岸多景”的布局结构，形成“水、洲、林、园、城”一体化全域景观格局。

——**以宜居宜业丰富城镇生活。**全面开展基本道路、供水、供电、5G网络、煤气、管网、环卫、停车等基础设施建设、集中安置点及其它公共服务设施。争取地铁4号线北延并在扬子洲地区设置轨道站点、二七过江隧道在扬子洲地区预留节点，积极争取建设英雄大桥西（扬子洲段）互通立交、在洲尾处规划建设与高速公路、机场连接的通道，使扬子洲地区实现良好的可达性。通过完善就业、社会保障等公共服务体系，有序推进各项社会事业健康发展。借助城市经济的转型升级，加快现代服务业的投入转化，实现共同富裕。

——**以高端产业夯实城市经济。**切实推进扬子洲地区转型升级，实现高质量跨越式发展。坚持绿色兴农、特色兴农，以建设田园综合体等休闲农旅项目为抓手，大力发展现代生态农业。充分利用毗邻红谷滩区、赣江新区等区位优势及扬子洲地区生态、赣江风光带等资源要素，创新发展数字经济、金融科创、智慧医疗、健康颐养、会议展览、文化创意等产业及适合扬子洲地区发展的生态休闲业等其它产业或业态。

专栏 2：扬子洲地区重大谋划项目

名称	主要内容
1. 扬子洲地区安置房项目	以提档民生为基本面向，规划建设安置房。
2. 扬子洲地区水环境综合治理项目	以解决扬子洲辖区门塘不连通、水环境水质方面较差等方面问题，大力提质扬子洲地区水环境治理，着力整治门塘水环境及沟渠截污清淤和生活污水处理等。

3. 扬子洲特色小镇建设项目	以提档民生为基本面向，对于要保留的村落提质整体风貌、公共服务设施和基础设施，提高村民生活水平。
4. 扬子洲地区涝区治理项目	对扬子洲地区电排站进行改扩建，增大机组，扩建电排站，提升涝区排涝能力。
5. 扬子洲地区基础设施建设项目	基于扬子洲规划定位，以“快至慢行”交通理念，建立“公交+慢行”主导的绿色交通模式，结合现有中心水系打造中心湿地公园。
6. 扬子洲地区路堤结合工程及景观生态修复工程项目	因扬子洲地区发展需要，堤防现有防洪标准不足10年一遇，影响当地防洪安全，不能满足发展需求，拟按50年一遇防洪标准加固堤防，保护耕地1.72万亩、保护人口32000人，加固堤长26.35km，并进行全段堤防景观生态修复。
7. 扬子洲地区生产性服务业总部园区项目	充分利用扬子洲紧靠全省现代服务业最发达、我市新城和旧城核心区，地处全省最强开发区、我市高端产业最集聚区的高新区和经开区交汇处，高速和快速路环绕成网、交通十分便利，以及生态优美、城内不可多得独特环境，打造成数字经济、金融科创、智慧医疗、健康颐养、会议展览、文化创意等高端生产性服务业总部集聚区。

第三篇 建设创新东湖

创新是引领发展的第一动力。“十四五”时期，东湖区要进一步建设充满活力的创新型城区，通过创新全面深化改革、扩大开放，着力提升经济发展质量与效益，积极融入国际国内双循环，坚持为经济社会均衡、公平、共享发展奠定坚实基础。

第五章 建设充满活力的创新型城区

第一节 打造创新创业高地

——**推进创新载体建设。**以发展数字经济为指引，加快数字经济产业园的筹划与建设，吸引分散在区内各个楼宇中的中小型科技企业向园区集聚。组织实施一批创新驱动力的科技专项和示范工程，提高科技对创新产业及经济社会发展的支撑力。抢抓南昌市加快推进赣江两岸科创大走廊建设机遇，以扬子洲地区为重点积极规划建设协同创新科技园，重点发展科技成果展示、人才综合服务、公共研发检测等业态。

——**完善创新体制机制。**切实落实国家、省、市各项科技政策法规，进一步完善发展众创空间、推进大众创新创业等相关政策措施，形成有利于自主创新的新体制和新机制，为支持各类创新创业主体发展营造良好政策环境。健全政府科技投入机制，发挥政府引导作用，建立健全全社会的科技投入体系。完善对中小微企业创新的支持方式，强化普惠性创新创业政策和政府采购作用。完善科技创新治理，推动科技管理体系、科技决策机制再完善。完善创新激励机制，完善创新人才创新创业尽职免责机制，营造激发创业热情和创新活力的社会氛围，强化全社会创新创业动力。力争到 2025 年，全社会研发(R&D)经费投入强度达到 0.52。

——**健全创新服务体系。**探索建立“投、保、贷、中介服务”一体化科技金融服务体系，健全多层次贷款风险分担机制。设立科技产业引导基金，对科技型企业实行政策性风险补偿。创新投融资方式，积极探索多元化、多层次、多渠道科技投融资模式。鼓励支持商业银行在东湖设立科技支行，打造覆盖企业全生命周期的科技金融服务链，支持辖区内华睿交通科技有限公司、江西省天轴通讯有限公司等科技型企业实现上市融资。加快建设东湖科技型企业中小微企业数据库等公共服务平台。大力支持科技服务

业发展。弘扬科学精神、企业家精神、工匠精神、加强科普工作，营造崇尚创新的浓厚氛围。

第二节 强化创新创业支撑

——**突出企业创新主体地位。**培育一批创新型企业、高新技术企业和科技型企业。鼓励企业加大研发和技改投入，加强企业研发机构布局和梯队建设。鼓励企业自建研发中心，实现东湖区省级研发平台有突破。力争到 2025 年累计新增瞪羚（潜在瞪羚）企业 1-2 家，省、市新型研发机构（工程中心、技术中心、重点实验室）2-3 个。引导企业主动对接国家和省市创新计划，积极承担或参与国家、省市重大专项、重大科技攻关等研发任务。大力支持科技服务业发展，重点发展技术转移、检验检测认证、知识产权等服务，着力打造一批专业化的科技服务机构，在产学研合作、科技成果转化、知识产权运用和保护等方面提供高效便捷专业化的服务。

——**大力发展众创空间。**加快建立“预孵化+孵化器+加速器+产业园”接力式孵化与培育体系。积极组织符合条件的创客空间申报国家级、省级“企业孵化器”和“众创空间”，提高孵化创新能力和产业层次。继续推进众创空间、科技企业孵化器、新型研发机构的培育。

——**推动产学研深度合作。**加强各类创新主体间合作，建立以政府为引导、企业为主体、产学研为纽带、吸引社会资本和科技中介共同参与的合作模式。积极组织各类科技对接、推介活动，促进高校的“研之能”与企业“产之需”有机结合，促进科技成果转化，实现技术交易持续增长，力争 2025 年超过 8 亿元。

专栏 3：创新创业服务行动

名 称	重点工作和目标
1. 点赞创业行动	营造激发创业热情和创新活力的社会氛围，强化全社会创新创业动力。
2. 品牌活动行动	开展“创新创业在东湖”系列创业品牌活动，举办东湖高层次人才创新创业大赛，筹备创业者大会，建设东湖区创新创业路演中心。
3. 知识产权行动	促进知识产权运用，加大知识产权保护力度，推进并夯实快速维权援助中心建设。
4. 金融催化行动	鼓励支持商业银行在东湖设立科技支行，打造覆盖企业全生命周期的科技金融服务链。

第三节 汇聚创新创业人才

深入实施人才优先发展战略，加快各级各类人才培育和引进，完善引才聚才育才用才政策体系，努力形成一支结构合理、素质优良的创新创业人才队伍。

——**加大人才培育引进。**持续实施“洪城人才计划”，认真贯彻落实南昌市“人才 10 条”。着力引进一批带技术、带成果、带专利、带项目的高层次领军人才和创新团队；完善“柔性引才”机制，弹性引进假日专家、周末工程师等“候鸟型人才”；大力实施“双百双千”人才工程、“东湖人才东湖商回家创业”计划，通过校企合作“定向式、订单式、定点式”培养一批本地发展急需的各类技术人才和实用型人才，促进创新链、产业链、人才链、政策链、资金链深度融合。积极对接省市人才培养计划，深入实施区人才提升工程。依托重点院校、科技型企业领军人物，组建一批优势科技创新团队，强化企业技术创新和知识创新。统筹推

进各类人才队伍培养，大力开发引进文教卫体等社会事业领域人才。力争到 2025 年，全区人才总量突破 10 万人。

——**优化人才服务体系**。健全完善高端人才政策体系，进一步明确政策扶持导向，突出政策扶持重点，提高政策扶持标准，为高端人才引进、培养、使用提供有力政策支持。为人才提供优质高效的“保姆式”、“店小二式”服务，为高端人才提供“一对一”、“定制化”服务；落实高层次人才在医疗、社保等方面的待遇，着力解决好引进的重点高层次人才的配偶就业和子女入学等问题，加快形成更具竞争力的人才集聚制度。加快推进人才服务体制机制创新，加强人才资源市场化配置，营造与市场接轨、与人才成长规律接轨、与用人单位自主权接轨的人才发展环境。要营造良好的创业环境，吸引各类人才返乡创业，激活农村的创新活力。要改变人才由单向流动的局面，吸引更多科技人才、管理人才、文化人才向东湖区集中，让曾经“走出去”的成功人士“走回来”，实现生产要素的融合交流。

——**完善人才管理机制**。创新有利于优秀人才健康成长和充分发挥作用的环境，建立健全符合各类人才特点、促进各类人才发展的用人机制、评价机制、激励机制、保障机制等人才开发制度体系，大力推行“人才+项目”培养模式，推动人才项目产业化，推动人才优势向科技优势和产业优势转化。创新人才激励机制，提高人才智力和创造性劳动分配比例。积极为“海智”与“民资”牵线搭桥，实现领军人才与本土企业在资本、人才、项目、产品等方面的全面对接。

专栏 4：创新创业人才计划

名称	具体目标
1. 东湖区杰出人才集聚计划	引进和培育 20 名左右致力于在东湖经济社会转型发展关键领域、引领东湖未来发展的高端创新创业领军人才。
2. 领军型创新创业团队引进培育计划	引进和培育 10 个左右领军型创新创业团队。
3. 东湖区金融人才集结计划	引进 50 名左右海内外高层次金融人才，培养和引进 100 名高层次专业化复合型金融人才。

第六章 加快构建现代化产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，以数字经济为引领，以创新创业为发展动力，创新发展手段和方式，加快构建以服务经济数字化、数字服务经济化为导向的具有东湖特色的现代化产业体系。

第一节 推动产业优化升级

立足现有产业基础，顺应新一轮信息技术和科技革命发展浪潮，紧紧把握当前发展机遇，以特色化、高端化、集约化为方向，以发展现代商贸、现代金融、文化创意、旅游休闲等产业为重点，加快构建具有东湖特色的现代产业体系。

专栏 5：产业发展重大项目

名称	主要内容
1. 苏宁广场项目	打造高端商业综合体。
2. 中骏世界城项目	建设大型商业综合体。

3. 时代江湾商务中心项目	打造临江高端商业商务中心。
4. 赣电中心项目	打造高端商务楼宇。
5. 江旅都市方舟项目	打造涵盖“科技·生态·文化”三要素为核心的时尚休闲体验式购物中心。
6. 中金国际交易中心项目	打造中金黄金旗舰店、五星级酒店及酒店公寓为一体的“高端商业消费 MALL”。
7. “子八区间”地下商业街	位于地铁万寿宫站至八一馆站地下区间，打造成为集购物、餐饮、休闲、娱乐、景观为一体的商业项目。
8. 慧铭广场项目	原裕丰大厦地块商业改造项目，打造成为商业、商务综合体。
9. 南昌英雄电影城	位于南昌地铁一号线与三号线换乘枢纽站——八一馆站上盖综合体裙楼，打造成高端先进电影城。
10. 沁庐旅生活广场项目	对苏圃路 91 号进行整体商业提升改造，建设集餐饮、酒店、城市微旅游、高端酒吧等一体的旅生活广场。
11. 类金融业集聚区项目	以扬子洲地区为重点，打造东湖区类金融业集聚区，大力发展金融租赁、融资租赁、地方资产管理、商业保理等类金融业。

现代商贸业。以“体验型消费、智慧型商务”为引领，深入实施“开拓大市场、发展大商贸、推进大发展”战略，以“核心商圈为主导、专业主题街区为特色、新型业态为引领”，结合旧城改造重点建设，聚焦特色实现“突围发展”，大力发展高质量商圈经济，发展社区商业，发展新零售，促进商旅文融合。培育面向大南昌都市圈、辐射省市及中部地区的有影响力商业中心。

现代金融业。深入实施错位发展战略，深化与知名金融机构战略合作，全面培育新型金融机构，积极引进金融中介机构，不断完善现代金融体系建设，大力发展现代金融业。以扬子洲地区

为重点，打造东湖区类金融业集聚区，大力发展金融租赁、融资租赁、地方资产管理、商业保理等类金融业。抢抓数字经济发展机遇，大力发展数字金融。紧盯企业上市“映山红行动”，加快推动重点拟上市企业的上市挂牌进程。

文化创意业。以打造文化创意产业集群为目标，引导文化创意业拓展服务能力与服务半径，促进文化创意业规模化、市场化和高端化发展。依托江西师大科技园等驻区高校资源、依托樟树林文化公园等老城区改造项目，促进文化创意与科技创新深度融合，积极发展新兴业态，打造一批有影响力的文化创意空间。依托榕门路古玩艺术品一条街，打造古玩字画与工艺美术品专属文化街区；依托滕王阁古玩城，积极培育古玩市场，开展艺术品拍卖交易，做大做强工艺美术品市场；推动科技、金融、贸易与文化跨界融合发展，延伸和拓展文化产业链，提高产业附加值，扩大文化消费规模，打造文化特色鲜明、创新能力突出的文化创意产业集群。

旅游休闲业。以打造旅游休闲产业集群为重点任务，扩大旅游休闲服务业规模与影响力，推动旅游休闲与文化创意业融合发展。完善旅游、休闲业空间布局，依托城区“四色文化”空间载体，打造旅游休闲业集聚区，依托扬子洲地区生态资源优势，大力建设乡村旅游休闲综合体和水上休闲运动项目，推动旅游休闲产业集群发展。

加快发展教育培训、健康颐养、家政服务、体育服务、商务服务、现代会展等服务业，进一步满足辖区居民多层次个性化需求。

专栏 6：产业集群培育行动

文化创意产业集群	重点领域	数字内容、影视、动漫游戏、设计服务、教育培训、文化休闲旅游、文化会展、古玩字画、工艺美术品、艺术品拍卖等行业。
	重点平台	榕门路古玩艺术品一条街、滕王阁古玩城、江西师大科技园、樟树林文化公园、东湖意库、扬子洲生产性服务业总部园区等。
旅游休闲产业集群	重点领域	重点发展观光游览、休闲度假、文化体验、商务会展，积极都市休闲旅游。
	重点平台	百花洲文化艺术休闲旅游街区、胜利路商业步行街、福州路酒吧夜市街区，扬子洲地区田园综合体等。

第二节 积极发展三大领域

开拓发展数字经济。大力促进数字产业化。深入推进国家“03专项”试点，紧盯智能经济、流量经济、在线经济等数字经济业态，积极培育以5G为引领，人工智能、VR、物联网、区块链、云计算等新一代信息技术协同发展的数字经济产业体系。创新发展物联网产业、大数据和云计算产业、人工智能产业。在扬子洲区筹划建设东湖区数字经济特色小镇，培育壮大数字经济新业态新模式，重点发展平台经济、共享经济，支持发展线上线下融合的新业态新模式。利用东湖意库及省商务厅闲置仓库筹建东湖区电商直播产业园；培育和引进优质直播电商平台、直播电商经纪公司、直播电商服务机构、供应链公司等建设网红产业园，孵化和培训一批网红品牌和带货达人，孵化一批东湖区网红品牌，力争在线上推出“爆款”作品，全面吸引线上人流，发展“网红经济”“流量经济”。

——**加快推动产业数字化。**充分利用信息通信技术对产业进行全方位、全角度、全链条数字赋能，推动产业数字化转型。力促家政、餐饮、维修等生活服务行业在体验服务、智慧服务、定

制服务等形态上实现与特色优势领域融合发展。引导商圈、旅游景点、文化体育场馆等消费场所拓展智能化、网络化全渠道布局。推动发展“互联网+”教育培训。在商贸、文创、旅游、公共交通、医疗健康、政务服务等领域全面实现移动支付，鼓励发展各种新型支付模式；大力发展互联网新业态，通过大数据分析、精准营销等方式实现服务增值。依托新一代信息技术继续做大做强金融服务、租赁服务、商务服务、人力资源服务等一批优势领域，推动产业向专业化和价值链高端延伸。

——**强化热点产业聚合度。**按照定位准、布局优、业态新的产业发展思路，依托新一代信息技术继续做大做强金融服务、生产性租赁服务、商务服务、人力资源管理与培训服务等一批优势领域，推动产业向专业化和价值链高端延伸，重点谋划引进税源好、贡献大的数字信息、研发设计等服务业企业。

加快发展夜间经济。围绕夜购物、夜美食、夜休闲、夜旅游、夜健身等夜间经济业态，发挥东湖特色资源和产业优势，高起点规划、高标准建设一批夜间消费集聚区，加强各类配套设施建设，优化夜间消费环境，形成夜经济发展的良好氛围。以国家级特色街——胜利路商业步行街为中心，打造一批特色突出、风格各异的夜间消费示范商业街，加大夜间促销活动力度，吸引居民夜间购物消费。鼓励商业街和主要商圈，增加餐饮、文化、旅游、休闲、娱乐等服务业态，营造“商旅文体”融合发展的夜间多元化消费场景。培育特色精品夜市，引导季节性夜市规范有序发展，开展以购物、餐饮、文化、旅游等多业态融合的精品夜市活动。鼓励有条件的地区充分利用开放性公共空间，开设夏季夜市、节假日步行街、周末大集、休闲文体专区等常态化夜间消费场所。

活跃夜间餐饮市场。以市级夜市美食街——蓝海夜市街、区级夜市街——夜东湖蛤蟆街为中心，鼓励发展“深夜食堂”，推出特色美食、风味小吃、经典菜品、大众化餐饮。鼓励餐饮企业与夜间网上订餐外卖平台合作，扩大晚餐、宵夜外卖，做大夜间餐饮服务市场。利用电商直播全天候带货特点，推动以“用户体验+视频分享”等形式，促进电商直播与夜间经济融合发展。

——**丰富夜间文化消费。**深挖地方特色文化资源，将东湖“古、绿、红、宗”四色文化融入夜间经济，充分展现东湖夜经济独特魅力。大力发展歌舞演艺、影视娱乐、歌剧音乐等文化业态，提供丰富多彩的夜间文化产品和服务。鼓励影院、艺术剧院等增加夜间场次。鼓励公共文化场馆延长开放时间，举办夜间文化活动。发挥东湖特色旅游优势，开展夜间游览服务，鼓励景区（点）夜间门票减免或打折、演出场所淡季打折，吸引省内外消费者参观游览，带动餐饮、住宿、购物消费。改善夜间消费环境。支持夜间经济街区、商圈美化、亮化环境，加强环境治理、安全保障、水电气供给、公共WIFI及5G通讯等配套设施建设。强化商品质量、食品安全、市场秩序综合监管和整治，营造安全、放心的夜间消费环境。

大力发展地铁经济。根据东湖区地铁站点人流量及经常出入的乘客个性特征，研究轨道沿线商业供求关系，合理规划商业网点，大力发展地铁经济。在地铁站点周边重点发展小体量、快节奏、中档次、流行式商业业态。按照要素齐全、服务周全、特征明显的要求，在地铁站点周边区域建设成集餐饮、购物、休闲、娱乐为一体的消费场所。通过简化程序、减免税费、给予地铁站点周边的快餐店、便利店、干洗店、花店、宠物配套、咖啡店等

相关用水和用电的优惠。加大商业综合体、餐饮、百货、电子商务等方面政策性投入，研究出台降低企业经营成本的对策，促进餐饮、商场、娱乐、旅游、休闲等行业的发展，扶持商业主体形成规模效益。

专栏 7：发展地铁经济重大项目

名 称	主要内容
1. 青山路地铁站上盖商业体	位于墩子塘街道辖区，八一大道与阳明路交叉口，地块内为南昌地铁 2、3 号线换乘站青山路口站，总建筑面积 14.8 万 m ² ，打造高端商业综合体。
2. 滕王阁地铁站上盖商业体	位于滕王阁地块，打造高端商业综合体。

第三节 做强做精两大特色

——**提升发展楼宇经济。**坚持“筑巢引凤”与“腾笼换鸟”并举，加大楼宇改造提升力度，提升楼宇业态。围绕提高楼宇增量和质量，进一步优化楼宇空间布局，打造一批品质高端、配套完善的特色精品商务楼宇。以街道（镇）为重点，高标准推动楼宇有机更新，运用信息化技术完善楼宇设施、优化信息管理系统、加强楼宇综合服务，切实提升楼宇品质，着力发展高端产业和楼宇经济。依托现代化楼宇，主动对接国际国内知名企业地区总部、民营企业总部研发、营销、结算、采购等机构，加大楼宇招商力度，促进楼宇经济健康快速发展。

——**提质发展特色街区经济。**依托特色街区建设，深化业态布局调整，大力发展集旅游、休闲、购物、美食等为一体的街区经济。以八一广场—中山路百亿商圈、青山路百亿商圈为载体，

以百花洲文化艺术旅游集聚区、胜利路、环湖路、民德路、苏圃路、福州路等一批特色街区为重点，以特色化、差异化为导向，加强街区品牌结构调整和优化，着力打造各具特色的街巷品牌，形成“一街一品牌”的街巷经济格局。深入挖掘历史、文化等资源，借助旅游宣传和商贸营销，推动历史文化品牌、餐饮品牌、旅游品牌、夜市品牌、时尚消费品牌有机结合。鼓励培育新型业态，积极引进连锁品牌、专卖店等。

第七章 积极融入国际国内双循环

以释放国内循环市场潜力为目标，扎实推进消费升级和产业升级。要把扩大有效投资的关注点更多放在补足释放内需潜力，引导创造消费需求的短板上，更好满足人民日益增长的美好生活需要，在畅通国内大循环和联通国内国际双循环中展现东湖更大作为。

第一节 精准扩大有效投资

充分发挥投资对优化供给结构的关键性作用，牢固树立“大抓项目、抓大项目”就是扩大有效投资的鲜明导向，紧盯重大政策、紧盯重大战略、重大规划、重大部署、短板弱项，实施一批强基础、利长远、增功能的重大项目，推动投资规模合理增长、结构持续优化、质量不断提升。

——**布局新型基础设施建设。**推进以5G为代表的智能基础设施建设，力争到2025年实现5G网络区域全覆盖。推动大数据中心建设。形成以“云、网、端”为核心的新一代智能化基础设施，为智慧城区建设运行提供计算存储、网络传输和感知监测等基础

支撑。加快集照明控制、WIFI 天线基站、视频监控管理、广告屏播控、城区环境实时监测、紧急呼叫、水位监测、充电桩和井盖监测等功能于一体的智慧多功能杆建设，形成共建共享、集约高效的智慧感知网络建设模式，提升公共安全、城市管理、道路交通、生态环境等领域的智能感知水平。建设升级互联无线网络和移动物联网络，打造融合泛在的基础网络体系，统筹部署物联感知设施，推动物联节点数量增加。深入实施“智慧+”工程，加快智慧交通、智慧物流、智慧医疗、智慧教育、智慧公共服务、智慧社会治理等工程建设步伐，提升数字化智能化水平。加快推进智慧景区建设，加快布局基础电子政务、便民服务、商圈社交网络、商家服务中心、二维码应用、停车引导等功能探索在线旅游管理、服务、营销新模式，为市民和游客提供综合性的智能化、个性化服务。支持企业开展新型智能终端应用，支持企业在社区、公共场所、办公楼宇等区域部署智能服务终端，支持智能机器人、智能支付、虚拟现实等智能化应用。

——**加大城市建设投资力度。**加快中山路-八一大道百亿商圈、青山路商圈、百花洲文化艺术旅游集聚区建设，精心建设与提质中山路、胜利路、环湖路、民德路、苏圃路、福州路等一批特色街区，不断提升餐饮、酒店、娱乐等行业服务水平。加快完成老旧小区改造，再造一批生态廊道，增设一批“口袋公园”和“邮票绿地”，打造若干个社区公园，切实把生态环境建设融入城市品质提升。提升城区道路建设档次，对主干道、人行道、绿化亮化等设施提质改造，加快道路白改黑、背街小巷整治提升，大力建设停车场（泊位）。建设餐厨垃圾处理中心，改造城区垃圾站。加强地下管线建设改造，完善城市防洪设施。全面完成雨

污管网改造工程，建设海绵城市。加强电网建设和管理，大力推广使用天然气，推进燃气管网和气化站建设，形成高效的供气网络。加密布点养老托育中心、健身中心、学校等基础设施。

——**大力推进重大工程建设。**紧盯长江经济带、中部地区崛起、长三角一体化、大南昌都市圈、江西内陆开放型经济实验区等重大战略，大力推进重大工程、重大项目建设。结合中央和省市“十四五”规划编制，谋划实施一批打基础、利长远、强后劲的重大枢纽性、基础性项目。抢抓多条地铁过境东湖的有利条件，推动青山路地铁站上盖商业体、滕王阁地铁站上盖商业体等工程建设。结合扬子洲地区面临规划建设的机遇，加快谋划扬子洲地区安置房、水环境综合治理、特色小镇建设、涝区治理、基础设施建设、路堤结合工程及景观生态修复、生产性服务业总部园区等重大工程建设。结合百花洲文化艺术休闲旅游街区建设，改造优化城南核心区道路交通组织，改善八一广场—中山路百亿商圈交通微循环；推进二七北路、民德路、福州路、青山南路、南京西路等城市干道改造提升；重点推进青山湖西岸青山北路、青山支路等路网建设，打通断头路、拓宽瓶颈路、新建城市支路，逐步形成“外贯通、内联网”的交通格局，畅通青山路百亿商圈交通微循环。积极引导园区和企业开展智能化改造，打造一批智能化园区和企业。

专栏 8：交通畅通重点工程

名称	主要任务
1. 停车场建设工程	建设两个大型社会停车场。
2. 南京西路立面综合改造工程	提升改造道路、人行道、排水等。

3. 青山南路立面综合改造工程	提升改造道路、人行道、排水等。
4. 二七北路立面综合改造工程	提升改造道路、人行道、排水等。
5. 福州路立面综合改造工程	提升改造道路、人行道、排水等。
6. 沿江中北大道提升改造工程	对沿江中北大道提升改造工程，拓宽道路宽度，提升亮化工程，架设过街天桥。
7. 民德路综合改造提升工程	提升改造道路、人行道、排水等，改造沿街建筑楼栋。
8. 叠山路立面综合改造工程	提升改造道路、人行道、排水等，改造沿街建筑楼栋。
9. 过街天桥建设工程	适时增设人行过街天桥。
10. 英雄大桥东互通立交工程	积极推动建设英雄大桥东互通立交，畅通桥上桥下交通。

——**完善投资体制机制。**坚持项目带动发展，加强项目科学决策，建立健全重大项目公示制度、投资项目后评价制度，进一步规范投资决策行为。积极推进国有资产整合重组，打造优质的区属优质国有企业，充分利用政策性银行、发债、资产证券化、股权投资基金等模式，参与重大项目的投融资，保障城市建设。不断拓宽民间投资领域和范围，加强对民间投资的服务、指导和规范管理。深化投资要素配置市场化改革，引导土地、资源、环境容量等投资要素合理配置。加大政府和社会资本合作力度，激发民间投资活力，推动形成市场主导的投资内生增长机制。

第二节 持续释放消费活力

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，大力发展消费新模式、新业态，加快构建线上线下融合的“智能+”消费生态体系，培育引领性强、知名度高的消费新平台。提升传

统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，拓展信息消费、绿色消费等新领域。

——**提升供给质量**。实施品牌培育工程，打造东湖特色的区域公共品牌，培育更多“三品一标”产品、江西名牌、驰名商标、“老字号”企业。加快建设智慧旅游大平台、智慧旅游大数据中心和智慧监管平台，支持智慧景区（点）建设，推动商业、文化、旅游公共资源整合共享与应用。鼓励支持围绕“四色文化”，打造精品旅游线路，大力发展附加值高的旅游产品，让东湖区成为文化旅游的热门目的地、打卡地、网红地。引导企业走科技创新、商标运用与品牌提升的融合发展之路，加快推动创新成果向自主商标品牌转化，大力实施以质取胜战略、名牌战略和技术标准战略，达到“叫响一个商标，带动一个产业，带富一方经济”的效果，扩大重点企业和重点产品品牌影响力，抢占行业发展制高点。

——**激发消费需求**。持续提升居民消费能力，促进重点群体增收激发消费潜力，稳定和增加居民财产性收入。完善教育、医疗、养老、托幼等公共服务。深入实施商贸、文化消费升级活动。大力建设商圈，发展地铁经济、夜间经济、楼宇经济、特色街区经济，大力振兴老字号品牌，繁荣商贸市场。加快构建“智能+”消费生态体系，加快5G网络等信息基础设施建设和商用步伐。鼓励线上线下融合等新消费模式发展。鼓励建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，促进线上线下互动、商旅文体协同。大力发展“宅经济”“夜经济”“她经济”“童经济”“银发经济”“智慧经济”“网红经济”等新的消费形态；培育在线消费、体验消费、时尚消费等消费新热点。积极引导商家合理配置零售、餐饮、休闲、娱乐等经营内容比例，形成涵盖吃、住、行、游、

购、娱等一系列环节生态旅游产业链。招引全国知名连锁的餐饮、服装、商超等龙头企业入驻，建设一流商业综合体，以优美的环境、优惠的政策、优质的资源吸引人气、聚集人气。落实带薪休假制度，繁荣假日市场。

——**优化消费环境**。优化商业中心和商业网点布局，鼓励各类商业主体下沉街道和社区。加大消费维权工作力度。建立常态化消费者满意度调查评估机制。开展放心消费创建工作。严厉打击假冒伪劣和虚假广告宣传。全面开展消费投诉公示，建立消费投诉公示与经营者信用评价关联机制。强化流通领域商品质量监管。加强消费商品、服务质量抽检和专项整治，推进质量监督和风险监测信息公开。加快线上线下一体化监管机制建设，积极运用大数据和现代信息技术提升监管能力和改进执法方式。落实电商平台主体责任；全面推行先行赔付制度；深化网络消费共建共治。加大消费领域失信惩戒力度，营造安全友好的消费环境。

第八章 全面深化改革扩大开放合作

紧扣国家全面深化改革和区域战略格局重构的时代大背景，围绕打造内陆双向开放高地，以创新发展为导向，坚持改革发展，坚持开放发展，着力提高可持续发展能力和水平。

第一节 深化经济领域改革创新

——**深化供给侧结构性改革**。继续以“三去一降一补”为重点，坚决淘汰落后产能。加强技术改造与创新，推动产业技术进步，提高产业技术水平。积极发展住房租赁市场。全力支持实体经济发展，持续精准深入推进降成本优环境工作。

——**深化夯实国企国资改革。**统筹资源管理与利用，全面整合盘活区属国有资产；积极发展混合所有制经济，放大国有资产功能，提高国有资产竞争力；推动区属国资企业的人事制度改革，健全激励约束机制。

——**深化投资融资体制改革。**落实“非禁即入”原则，加快社会投资体制机制创新。鼓励商业银行在东湖区设立科技支行，打造覆盖企业全生命周期的科技金融服务链。积极推行 PPP 项目等专项建设资金的使用绩效，规范政府债务管理。

——**深化行政审批领域改革。**坚持对表对标“四最”营商环境，全力营造法治化、市场化、国际化、便利化最优营商环境。持续深化“放管服”，探索相对集中行政许可权改革，组建东湖区行政审批局，实行“一枚印章管审批”。动态调整并加快公布权力清单和责任清单，围绕简政放权、放管结合和优化服务。持续推行“证照分离”“一次不跑”“只跑一次”改革。推广“一门式、一窗式、一网式”政府服务模式，强化与省市一体化在线政务服务平台对接。继续深化商事制度改革，强化审批效能监察和后续监管，规范后置审批事项。

——**支持非公有制经济健康发展。**全面落实支持非公有制经济发展系列政策措施，大力优化非公有制经济发展政务环境。打造非公有制经济大数据库。实施企业投资项目负面清单制度，按照“能免则免，应放尽放”的原则，持续推进简政放权。推动政府和社会资本合作，加快建设全区统一的 PPP 项目库，对于政府负有提供责任又适宜市场化运作的基础设施和公共服务领域项目，鼓励民营资本通过 PPP 模式参与项目建设及运营管理。鼓励非公有制企业参与混合所有制改革。完善融资服务体系，实施中

小微企业贷款财政贴息政策，扶持非公有制企业上市。

第二节 加快其它领域改革步伐

——**深化夯实社会领域改革**。创新社会治理，推进信息化社会综治平台建设。加快教育制度改革，推进医疗卫生制度改革。扩大民生项目中政府购买社会公共服务比例。加速推进政务诚信建设，提高政府公信力；深入推进商务诚信建设，引导职业道德建设与行为规范。

——**深化生态文明体制改革**。全面深入推进生态文明建设综合配套改革，完善绿色建筑推进机制，探索节地新模式。实施扬子洲地区生态文明建设综合配套改革试点，破解“绿心”保护历史遗留问题，探索建立市场化生态补偿模式。

——**深入推动街道区划调整**。积极争取上级支持东湖区开展街道行政区域调整，使东湖区行政区划设置更加科学合理。

专栏 9：重点改革领域

名称	主要举措
1. 国企国资改革	积极发展混合所有制经济，放大国有资产功能，提高国有资产竞争力；推动区属国资企业的人事制度改革，健全激励约束机制。
2. 行政审批领域改革	持续深化“放管服”，探索相对集中行政许可权改革，组建东湖区行政审批局，实行“一枚印章管审批”。
3. 生态文明体制改革	实施扬子洲地区生态文明建设综合配套改革试点，破解“绿心”保护历史遗留问题，探索建立市场化生态补偿模式。
4. 街道行政区划调整	争取上级支持东湖区开展街道行政区域调整，使东湖区行政区划设置更加科学合理。

第三节 全面深化对外开放交流

——**提高招商引资水平。**锚定招商引资“生命线”，突出产业集群抓招商，着力引进瞪羚企业、斑马企业、“隐形冠军”企业，培育税收过亿元、主营业务收入过10亿元的牵引型企业。创新方式招商，开拓视野招商、聚焦产业招商，加强招商选资的专业化和精准化，着重围绕特色产业领域，紧盯世界500强、国内500强和区域性总部企业等领军企业，积极主动向前对接。健全完善招商引资质与量的考核机制。完善招商引资项目库并适时更新，加强项目专业策划包装推介。创新招商引资的方式和手段。

——**拓展重点区域合作。**抓住大南昌都市圈建设的战略机遇，加强与大南昌都市圈内其他地区的的衔接、协调和联动，促进规划共绘、交通共联、设施共享、市场共构、产业共兴、品牌共推、生态共保，形成合理高效的分工合作格局。充分依托政策、资源、交通、服务等优势，强化与市内各县区的互补合作，增强要素资源保障能力。进一步促进与市外周边区域的合作交流，加快要素自由流动和资源优化配置。积极推动与长江中游城市群的合作交流，推动在产业、人才等方面的有效合作。深化拓展与长三角、粤港澳大湾区、长株潭城市群等其他开放高地的区域合作，加快融入国内外经济大循环体系，构建对外开放战略新格局。

——**增强对外经贸能力。**优化调整外贸结构，鼓励企业从单一商品出口向“商品+服务”出口模式转变，重点挖掘和发展服务型产品。推动外贸出口结构调整，着力提升传统优势外贸产品附加值。实施“品牌提升”战略，以培育出口竞争新优势为出发点，探索建立政府信息共享的公共服务平台，改善进出口环境。引导

行业龙头企业整合资源，搭建外贸综合服务平台。积极做好与外贸相配套的金融服务，健全风险防范机制。构建多元外贸网络，引导企业创新出口销售模式，利用跨境电子商务培育出口品牌，拓展出口渠道，推动外贸企业运用各类电子商务平台，开拓国际小型批发和零售市场。推进跨境电商发展，鼓励有条件的跨境电商企业和传统货代、物流企业走出去，以战略联盟、资源整合等方式，搭建跨境电商境外公共服务平台，逐步形成与跨境电商发展相适应的境外销售服务体系。大力支持具有研发设计能力和自主品牌的生产型出口企业发展跨境零售，提升线上外贸产品品牌影响力。

第四篇 建设智慧东湖

以信息化、智能化为驱动力，建设让人民满意的新型智慧城市。通过大数据、云计算、人工智能等手段推进“城市大脑”建设，让东湖变得更“聪明”、更“智慧”。

第九章 积极建设智慧便利城区

构建一个涵盖全面感知网、通信网络和计算存储资源的集约化智慧城区支撑体系，为新型智慧城区建设统一提供计算、存储、网络、物联感知等资源服务。

第一节 夯实智慧城区运行

加强智慧城区运行管理，构建完善政务数据资源共享体系和政务数据资源开放体系，建设人口库、法人库、自然资源和空间地理库、电子证照库等基础数据库，汇聚而成数据资源体系，提供全区统一数据资源开放、共享标准和服务。以城区全量数据资源、时空地理信息、共性支撑平台、运行指挥中心、综合智能门户为基本要素，构建智慧东湖“城市大脑”，形成以数据驱动为特征的城区综合运营管理指挥中枢，支撑城区日常运行、管理、决策和应急指挥。打造智能化公共服务和便捷智慧生活。加快社会公共服务资源向基层延伸，逐步形成城乡一体的普惠民生服务体系，围绕医疗、医保、教育、扶贫、养老、社保、就业等民生服务领域开展智能化应用建设，形成公平普惠、优质高效的信息惠民服务体系，为居民提供安全、便捷、舒适的生活环境，增强人民群众获得感、幸福感。

第二节 打造便捷智慧生活

重点推动智慧交通、智慧水务、智慧环保、智慧城管等建设，提升交通运行效率，显著提升环境治理能力，城市更加宜居。全面实现政务服务和政务运行管理创新，进一步优化完善“互联网+政务服务”体系。加快社会公共服务资源向基层延伸，逐步形成城乡一体的普惠民生服务体系，围绕医疗、医保、教育、养老、社保、就业等民生服务领域开展智能化应用建设，形成公平普惠、优质高效的信息惠民服务体系，为居民提供安全、便捷、舒适的生活环境，增强人民群众获得感、幸福感。

专栏 10：智慧城区建设重大项目

名 称	主要内容
智慧城市（城市大脑）建设项目	建设各级管理中心大屏环境，支持整合城市建管现有信息系统的数据资源，覆盖城市环境质量、基础设施、交通运输、社会治理、城市安全、人口民生、产业经济、社会舆情等多个领域，凭借先进人机交互方式，实现城市运行态势监测、建设规划成果展示、应急监测指挥、数据可视分析等功能，用以提升城市管理者资源统筹效率和管理决策能力。

第十章 构建智慧社会治理体系

以创新社会治理为核心，以提升人民群众的满意率 and 安全感为目标，以健全公共安全体系为重点，以智慧化建设为基本面向，形成以数据驱动的城区综合治理新模式，全面提升城区治理精细化、决策智能化水平。

第一节 创新数字化治理方式

利用智慧城区建设成果，加快推进社会管理信息化平台建设，不断完善社会治理党委领导、政府负责、群团组织助推、社会力量协同、人民群众参与的高效联通、上下贯通指挥体制，提升数字治理水平。坚持源头治理，标本兼治、重在治本，以网格化管理、社会化服务为方向，以智慧化建设为重点，完善“王”字型社会治理架构。搭建居民意见反馈与在线交流渠道，鼓励居民参与社区治理，提升社区服务水平。深化新一代信息技术在推进社会组织建设方面的作用，加强对社会组织的政策扶持和分类引导，激发社会组织活力。

专栏 11：创新社会治理项目

名 称	主要任务
社会组织服务中心建设项目	建设一个区级社会组织服务中心，具备孵化社会创新组织，培育社会创新项目，培养公益领军力量，指导社会组织开展党建活动等功能。本身具备固定独立的办公场所，并配备工作所需的办公设施与工作人员。

第二节 强化城市管理智慧化

增强智慧管理能力。利用智慧城区建设成果，完善智慧城管平台建设，按照“区、街、社区”三级网络，将所有城市管理相关单位、部门纳入智慧平台，实现部门联勤联动高度协同、上下贯通指挥高度统一的新型城市综合管理服务体系。加快构建大城管格局。强化城市管理基础工作，继续切实推进城管执法队伍规范化建设。协调城市规划与道路网络、供水排水、环境卫生、园林绿化等专项规划的实施，建立完善市政维护、市容环卫、园林绿化、行政执法等城市管理各部门协调互动工作机制。发挥街道、社区的基础性作用，推动“路长制”向“街巷长制”延伸，建立城市管理公众调查和评价制度，形成全民广泛参与和监督城管工作的良好氛围。

第三节 建设智慧法治东湖

深化智慧法治政府建设。加强互联网政务信息数据服务平台和便民服务平台建设，健全依法决策机制，强化决策监督和责任追究。通过智慧手段，完善公职人员学法用法制度，加强青少年法治宣传教育。利用智慧城区建设成果，重视市场主体产权保护，

构建新型市场监管体系，深化商事制度改革，积极创新消费维权体制机制，优化消费环境，完善法律服务体系，推行政府法律顾问制度。打造阳光智慧政法。突破信息化建设平台割裂、信息孤岛等瓶颈问题，不断深化司法公开，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。增强“智慧政法”建设，通过智慧化手段建立人民调解、行政调解、行业调解和司法调解综合网络，将诸多矛盾化解在萌芽状态，构筑起由区委政法委主网、司法部门配合，再到街道（镇、处）及各社区的三级矛盾调处网络。提升全民法治素养。健全普法宣传教育智慧机制，加强普法志愿者队伍建设。强化新媒体新技术在普法工作中的运用，形成优势互补、信息共享的普法网络。完善智慧法治宣传教育设施，提升法治文化的群众性和创新性。实施法治惠民实事工程，让百姓共建共享法治建设成果。

第四节 建设智慧平安东湖

筑牢安全发展底线，健全公共安全体系。创新完善立体化社会治安防控体系，强化“雪亮工程”建设和深度运用。建立健全社会治安防控机制，加强投入、统筹推进社会治安防控建设，创新专群结合、街所联动、外巡内保并进、网上网下同步、人力科技并重的协调联动机制，织密违法犯罪防控打击的天罗地网，切实维护人民群众生命财产安全。持续深入开展扫黑除恶专项斗争，对群众反映强烈的电信网络诈骗、黄赌毒、黑恶势力等突出违法犯罪始终保持高压严打态势，让“零警情”成为东湖区居民生活常态。大力加强公安派出所警务智能化、执法规范化、保障标准化、队伍正规化建设。力争到2025年，对扬子洲派出所、八一桥

派出所、百花洲派出所、墩子塘派出所、彭家桥派出所等 5 个派出所进行改造。强化“大数据”赋能和业务用房功能提升，抓好区公安分局业务技术大楼建设，推进街面警务站建设，推进警务网格与综治网格融合，做强社会治理支点。加强应急管理体系和能力建设，强化社会面态势感知和应急监控预警能力，抓牢抓实疫情防控工作，抓细抓严消费安全管理，确保人民群众生命财产安全。加强安全生产智慧基础能力建设，加大监管执法力度。建设智慧防疫体系，全面提高全社会抵御自然灾害的综合防范智慧能力。贯彻食品安全战略，强化监管专业和智慧能力建设，建立智慧风险识别和预警机制，提高风险防控能力。

源头化解矛盾纠纷。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。以智慧化建设为基本面向，坚持重大决策社会稳定风险评估制度，完善社会矛盾源头预防和调处化解综合机制。创新发展大调解机制，改进信访工作，健全利益表达机制，健全利益保护机制，积极推进公安信访中心、综治中心、诉调对接中心、诉讼服务中心实体化融合建设，构建多元化纠纷解决体系，扎实做好信访接待、领导包案、积案化解工作，切实把矛盾化解在萌芽状态。

专栏 12：公共安全体系建设重大机制

1. 重大突发性事件分级应急预案机制	6. 调处化解矛盾纠纷综合机制
2. 涉法涉诉信访依法终结机制	7. 安全生产预防机制
3. 网络舆情研判导控服务机制	8. 重大活动安全监管监控机制
4. 重大决策社会稳定风险评估机制	9. 食品安全识别和预警机制
5. 群体性事件应急处置机制	10. 社会治安防控机制

第五篇 建设健康东湖

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施健康东湖行动，为人民提供全方位、全周期健康服务。充分利用辖区内医疗优势资源，建设多类型智慧医疗平台，创新发展健康医疗行业新业态，打造中部地区健康医疗中心。

第十一章 推行健康生活

加强健康东湖文化宣传设施建设，创新健康生活文化传播手段，建立健康生活文化传播体系。以充分体现人的健康需求为标准，加强各类建设规划与设计，配套完善市政基础设施。

第一节 全力弘扬健康文化

深入开展全民健康教育。加强健康教育专业机构队伍能力建设，健身健康教育基地、健康教育宣传网站，完善街道（镇、管理处）、社区（村）、医院、学校、机关、企（事）业单位、小区等健康教育网络。创新健康教育传播手段，开展丰富多样、有益身心的健康教育活动。倡导健康文明的生活方式，提升全区人民健康意识和自我保健能力。着力提高全民健康意识，移风易俗，改变陈规陋习和不健康的生活方式，把健康科学知识转变为群众能够理解接受、易于养成践行的良好行为习惯，减少疾病的发生。引导合理膳食，普及家庭烹调、健康膳食和膳食营养有关知识和技能，引导居民形成科学的膳食习惯，推进健康饮食文化建设。加强对学校、幼儿园、养老机构等营养健康工作的指导。开展示范健康食堂和健康餐厅建设。深入开展控烟宣传教育，强化公共

场所控烟监督执法。加强限酒健康教育，控制酒精过度使用，减少饮酒过量和酗酒。

第二节 积极促进心理健康

大力宣传和普及心理健康知识、提升心理健康素养，推广心理问题自我预防和紧急救护教育。发挥社区在心理健康服务中的网底作用，搭建基层心理健康服务平台。整合社会资源，进一步完善未成年人心理健康辅导网络，培育社会化的心理健康服务机构。完善心理健康工作人员培养与使用机制。建立完善精神卫生综合管理机制，联合开展严重精神障碍患者登记报告、救治救助、康复服务等工作。建立完善心理危机干预和心理援助模式，组建专业化心理危机干预队伍。建立由专业人员提供公益服务的心理援助热线，开展心理健康教育、咨询、危机干预等服务。各级各类医疗机构对具有心理行为问题人员提供规范的诊疗服务，对易伴发心理行为问题的躯体疾病患者开展心理支持服务，鼓励开展睡眠相关诊疗服务。强化精神卫生医疗机构职责，精神专科医院和综合医院精神（心理）科在做好心理健康服务的基础上，对各类临床科室医务人员开展培训，使其具备常见精神障碍和心理行为问题筛查、识别、处置能力。鼓励基层社会组织、社会工作者和志愿者为老年人、妇女、儿童、残疾人等重点人群提供心理健康服务。

第三节 开展全民健身运动

完善全民健身服务体系。制定全民健身实施计划，加大全民健身场地设施建设力度，推进体育生活化社区（村）建设。以东

湖区慢性病综合防控示范区为载体，打造健康社区、健康步道等支持性环境。加大公共场所体育设施开放力度，提高居民使用体育设施的便利性。鼓励体育活动进社区、进家庭，培育街道、社区开展体育活动等，提升公众参与度。加强学校体育工作，实施青少年、妇女、老年人、残疾人等特殊群体的体质健康干预计划。加强“体医结合”和非医疗健康干预，加快推进“互联网+健身”服务平台建设，提高科学健身指导服务水平。继续完善和创新体教融合的人才培养体系，优化体育人才结构，夯实体育后备人才基础。做好体育文化的传承与发扬工作。鼓励社会力量参与体育后备人才培养，大力发展体育产业。

第十二章 营造健康环境

深入开展爱国卫生运动，持续开展环境卫生整洁行动，积极开展环境综合整治，引入环保管家服务，充分发挥第三方机构资源优势，把环境保护理念和环保技术渗透到全区环境整治的各个环节，营造健康环境。

第一节 深入开展爱国卫生运动

持续开展环境卫生整洁行动，加强环境卫生基础设施建设。继续加快环卫作业由“人工”向“机械”转变。加快启动扬子洲地区配套污水管网建设工程。继续深入开展“厕所革命”，大力建设优质公厕。加大垃圾分类基础设施建设，改造城区垃圾站，建设餐厨垃圾处理中心，在扬子洲地区增设中大型垃圾分类转运处理中心、垃圾中转站。巩固国家卫生城市成果，深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。完善全民健身公共

服务体系。带动环境质量的整体提升。广泛开展健康社区、健康单位、健康家庭等建设单位。

第二节 积极开展环境综合整治

加大中小道路、背街小巷、建筑工地等的环境综合整治力度，切实改善市容环境面貌。提升农贸市场管理水平，营造整洁有序的市场环境。规范整治小饮食店、小旅馆等行业，提高公共卫生水平。坚持从严管理，集中治理摊点乱摆、车辆乱停、垃圾乱扔、广告乱贴等现象。落实市容环境卫生责任区制度，改善居住区环境，定期开展以居住区、单位为重点的卫生检查评比及满意度测评。加强对城区内湖等水环境的治理，加快扬子洲地区农村饮用水源保护、农村生产生活污水治理等水环境保护工程。提升水环境保护监管能力，推进水质自动监测站建设，完善水环境监测网络。控制建筑和道路扬尘，严格渣土车管理。抓好机动车尾气污染治理，实施环保能力建设，提升环境网格化监管能力，实现街道（镇）环境空气质量自动监测站全覆盖。建立固废综合利用与处置体系，推进源头减量和无害化处理。加快实施噪音污染防控工程，建设声屏障、安装降噪设施等降低交通噪声污染，加强建筑施工、商业区、娱乐场所噪声控制和治理。加快构建土壤环境管理体系，以化工石化等工业行业、生活垃圾收集处置设施、污水处理厂等遗留场地为重点，有序开展土壤污染预防与修复工作，建立污染场地基础数据库和环境管理信息系统，实现污染场地的跟踪管理、动态更新和信息共享。

专栏 13：垃圾处理设施建设项目

名 称	主要任务
1. 城区垃圾站建设项目	在城区新增垃圾站 5 座，更换垃圾压缩设备，增加有害垃圾箱，更换排污系统和森林除臭设备。
2. 扬子洲地区垃圾处理设施建设项目	在扬子洲地区增设中大型垃圾分类转运处理中心、垃圾中转站。

完善环境治理机制。严格环境准入机制，加大环境监督管理力度，有序实施排污权有偿使用、企业刷卡排污等总量控制激励约束制度。完善环境监管机制，坚持“源头严防、过程严管、后果严惩”，持续巩固提升河长制、湖长制，深化水上综合执法中心等生态环境流域改革、综合执法改革，筑牢长效常态管护生态环境的制度屏障。健全市场引导机制。强化环境资源市场化配置机制，实施差别化措施，形成扶优汰劣的政策导向。深化生态补偿机制，探索多元化补偿方式，完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制，充分发挥绿色经济政策的作用。完善协同治理机制。强化公众参与，加强环境舆情动态监测、分析和跟踪，深入推进“绿色细胞”创建，创新环境宣传教育方式，鼓励和引导社会资本参与环境治理。

专栏 14：环境综合治理行动

名 称	重点工程和项目
1. “五水共治”深化行动	城市河道综保工程、东南北湖流域治理工程、污水处理设施建设工程、城市排涝工程、水源地保护工程等。
2. 治气治霾行动	充电设施建设工程、分布式光伏发电工程、街道（镇）环境空气质量自动监测站建设工程、城市扬尘防治工程等。

3. 固废综合治理行动	垃圾污泥处理工程、建筑垃圾综合利用工程、危废处置设施建设工程等。
4. 海绵城市建设行动	综合采取各种措施，建设自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城区，实现活水靓城。

第三节 提质医疗卫生设施

把健康理念融入城市规划。加强社区卫生服务机构建设，合理构建全区医疗卫生设施体系，优化医疗卫生用地布局，支持社区卫生服务机构标准化建设，完善公共卫生服务项目，织牢公共卫生防护网。加强社区卫生服务中心医联体建设，不断提高基层医疗卫生机构的服务能力。推进百花洲、滕王阁、扬子洲社区卫生服务中心医联体建设和南昌市第二中西医结合医院中医馆建设，提升区妇幼保健计划生育中心、区疾控中心、公园街道社区卫生服务中心服务能力，做强综合医院、做精特色医院、培育民营医院，加快社区卫生服务机构标准化建设和农村卫生服务体系建设，健全基本医疗服务网络，实现“小病不出社区、大病确有保障”。为人民提供全方位全周期健康服务。依托辖区医疗优势资源，大力打造各种类型的智慧医疗平台，推进“互联网+”医疗，推进卫生信息化、智慧化建设。

第十三章 优化健康服务

推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，推进中部地区区域医疗中心建设，坚持基本医疗卫生事业公益性，深入推进“三医联动”改革，为人民群众提供优质的健康服务。

第一节 健全公共医疗服务体系

健全完善多层次的医疗保障体系，稳步推进公共医疗服务均等化，提高重特大疾病保障水平。建立区属公立医院运行新机制。加快完善基层医疗卫生服务体系。重点加强护理、康复病床的设置。继续推行家庭医生签约服务，打通医疗“最后一公里”服务。逐步建立“小病在社区、大病到医院、康复回社区”就诊模式。加强社区卫生服务中心基础建设，建立社区卫生服务平台，逐步落实家庭医生签约服务内涵建设。以维护社区居民健康为中心，提供疾病预防控制等公共卫生服务和一般常见病、多发病、慢性病的初级诊疗服务。将卫生资源的配置向社区倾斜，鼓励民营企业和社会力量创办社区卫生服务机构。建立和完善政府对社区卫生机构的绩效考核机制，促进社区居民的公共卫生经费逐年递增。

第二节 完善疾病预防救助体系

加强对严重威胁人民健康的传染病、地方病、职业病和慢性病等疾病的预防控制和监测，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强人才队伍建设，改善疾控基础条件，完善重大疾病防控体系和突发公共卫生事件应急机制，健全医疗救治、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。完善医疗应急指挥系统和急救体系，建立辖区三甲医疗机构医疗救治网络。健全传染病、精神病等特殊病种和低保对象及其他困难人群的医疗救助机制，提供基本医疗保障。积极开展公共卫生信用体系建设，形成社会监督和公众参与机制。

第三节 深化医疗卫生健康保障

以调整结构、整合资源、合理布局为主线，优化卫生资源配置，鼓励多元化投资，规范医疗市场行为，发展医疗卫生事业。促进医疗机构加强学科建设和人才培养，提供优质医疗服务，实施现代化管理，打造医疗服务品牌，拓展医疗服务市场，满足群众医疗需求。落实社区卫生服务机构与大型医院的双向转诊，引导居民分级就诊、有序就医。利用智慧城区建设成果，推进卫生信息化、智慧化建设，实现人口信息系统和社区卫生信息系统的融合。加强卫生监督服务，大力促进环境卫生、职业卫生、学校卫生和农民工卫生工作。大力整顿食品生产加工业，严厉打击滥用添加剂、使用非食品原料生产加工食品、保健食品添加违禁药物等违法行为。加强食品流通市场监管，严格实行不合格食品的召回、销毁、清退和公布制度。严格餐饮服务准入，强化餐饮业、食堂等消费环节的监管，全面实施食品安全监督量化分级管理工作。开展“人人学会应急自救”行动，提高市民在公共汽车、文化娱乐场所等公共场所应对突发事件的自救意识和能力。

专栏 15：医疗便民项目

名称	主要内容
1. 百花洲、滕王阁、扬子洲社区卫生服务中心医联体服务能力提升项目	对东湖区百花洲、滕王阁、扬子洲社区卫生服务中心进行升级改造，主要建设内容包括对特色科室业务用房建设、仪器设备购置及信息化建设等。
2. 公园街道社区卫生服务中心提质项目	打造成“五星级”预防接种门诊和中医馆，承接全区 60%的儿童预防接种。
3. 南昌市第二中西医结合医院中医馆建设	建筑面积 562.74 m ² ，包括中医馆内外装修装饰、中医药文化特色建设、配备中医药设施设备。

项目	
4. 区妇幼保健计划生育中心、区疾控中心服务能力建设提升项目	对区妇幼保健计划生育服务中心业务用房及区疾控中心进行提质改造。
5. 智慧医疗平台建设项目	大力打造各种类型的智慧医疗平台，推进“互联网+”医疗，推进卫生信息化、智慧化建设；探索线上线下结合发展模式，创新发展互联网医院、远程医疗。

第十四章 发展健康产业

坚持新发展理念，以增进人民健康福祉为出发点和落脚点，加快发展健康产业，打造中部地区健康医疗中心，推进健康东湖建设。

第一节 积极优化多元办医新格局

积极支持社会办医。坚持中西医并重，大力发展中医药事业。提升健康教育、慢病管理服务质量，重视精神卫生和心理健康。优先支持社会力量举办非营利性医疗机构。支持发展康复医院、老年病医院、精神康复、临终关怀、妇产（儿童）医院、护理院、移动医疗、高端临床体检、整形美容等医疗机构。推动非公立医疗机构向高水平、规模化方向发展，鼓励发展专业性医院管理集团。逐步扩大外资举办医疗机构范围，采取政府引导、政策支持、社会融资等办法，有序引进国内外知名专科医院、先进技术和医院管理经验，推动高端医疗服务发展，满足群众多样化医疗服务需求。推进智慧医疗建设，发挥优质医疗资源的引领作用，积极开展互联网在线健康咨询、预约诊疗、候诊提醒、划价缴费、诊疗报告查询等便捷服务。加强区域医疗卫生资源整合，鼓励医疗

服务机构建立医疗保健服务信息平台，积极开展互联网医疗保健信息服务。鼓励发展多种形式的体育健身俱乐部和体育健身组织，开展形式多样的运动健身培训、健身指导咨询等服务。引导医疗机构运用信息化、智能化技术装备，面向基层、偏远和欠发达地区，开展远程病理诊断、影像诊断、专家会诊、监护指导和手术指导等远程医疗服务。依托区内优势医疗资源、名胜旅游资源、特色文化、便捷的交通等资源，发展慢病康复疗养服务，建设慢病综合防控示范基地，打造慢病康复疗养品牌。

第二节 支持发展健康服务新业态

支持发展多样化健康服务新业态，大力促进健康医疗与养老、旅游、互联网、健身休闲等业态大融合，引进、培育一批国内国际知名的医疗健康服务、养老服务、养生保健、体育旅游、健康管理和健康信息服务企业，依托南昌大学一附院、二附院等区内三甲医院优势资源健全高端医疗服务全产业链，打造一批具有较高知名度的健康产业品牌，着力打造中部地区健康医疗中心。依托江西中医药大学附属医院等中医优质资源，鼓励支持创新提升中医养生服务能力，加快发展传统与现代相结合、中式与西式相融合的养生保健服务业，大力推进中医药养生产业与其它产业融合发展，打造东湖区中医药养生特色街区。鼓励支持开展眼科、骨科、口腔、心理、脊柱康复、形体纠正等康复治疗服务。打造口腔一条街，加快发展备孕调理、生产全程护理、母婴专业营养饮食、新生儿早期智力开发、孕妇产后康复等母婴护理服务。在扬子洲地区兴建健康颐养综合体，加快推进旅游与健康颐养业深度融合发展。鼓励推广智慧养老，发展“虚拟养老院”，建设居

家养老服务新平台。建成功能完善、规模适度、覆盖全领域的多元化医疗健康服务和养老服务网，打造辐射中部地区的医疗健康和养老服务产业集群。

专栏 16：健康产业重点发展领域

重点领域	主要内容
1. 医疗服务产业	依托南昌大学一附院、二附院等区内三甲医院优势资源，健全医疗保健制度、积极支持社会办医、引进国内外知名医院、开展智能医疗服务、发展第三方医疗服务、建设慢病康复愈养基地。
2. 中医药服务产业	依托江西中医药大学附属医院等中医优质资源，打造东湖区中医药养生特色街区，提升中医药服务水平、发展中医药健康产业、发展中医养生保健治未病服务。
3. 健康养老服务产业	加强医疗与养老机构合作、发展社区健康养老服务、支持发展养老服务机构、开辟老人旅游娱乐业，提供旅游服务与陪同、棋牌、运动和曲艺等场所及服务；开发老年教育产业，兴办老年学校、老年职业培训和老年职业介绍；开展咨询服务，提供心理咨询、婚姻介绍等服务。
4. 健康医疗旅游文化产业	鼓励优势医疗机构、旅游服务机构和旅游休闲基地合作，开辟健康医疗与文化旅游线路；培育发展多种健康旅游，打造健康医疗旅游文化品牌。
5. 健康管理与信息产业	发展全过程健康服务，建设健康信息服务平台，创新健康信息服务业态，构建健康信息服务产业链。
6. 健身休闲运动产业	创新健身休闲设施建设发展模式，发展水上户外运动，开发体育健身保健器材，加强体医融合与非医疗健康干预。

第六篇 建设人文东湖

以社会主义核心价值观为引领，增强文化服务功能，丰富城

市文化生活，塑造“东湖文化”精神品格，进一步提升市民文明素质和城区文明程度。坚持保护与发展并重，加大优秀历史文化保护力度，加快重大功能性载体的建设速度。持续唱响“学在东湖”品牌，进一步彰显东湖文化魅力、文化活力。

第十五章 提高文明程度和文明素养

第一节 提升社会文明程度

增强核心价值观感召力。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习和社会主义核心价值观的宣传教育，丰富弘扬核心价值观的文化创作，健全社会舆情引导机制，广泛开展弘扬核心价值观的实践活动，全面推广“家庭、家教、家风”建设。塑造东湖文化精神品格。凝练“东湖文化”精神内涵，打造全新的城区文化形象。开展“东湖文化”精神讨论，打造一批带有东湖印记的文化产品。推出“东湖文化”系列品牌，让东湖特色文化可感可亲。深入推进文明城区创建，围绕“文明东湖”主题，积极开展文明创建活动，不断开创城市文明新局面。

第二节 提高文化服务能级

完善公共文化服务体系。进一步推动基本公共文化服务标准化、均等化，提升公共文化设施建设、管理和服务水平。实施重大文化项目，均衡配置城乡公共文化资源。提升公共文化服务水平。积极搭建公共文化网上服务平台，使服务能力和服务水平进一步提升。持续加强社区文化建设，将老年人、未成年人、残疾

人等作为公共文化服务的重点对象。丰富公共文化产品供给。广泛开展公共文化活动，打造公共文化活动品牌。提质一批特色文化品牌活动，吸引更多群众、社会公益组织参与。着力提升文化活动的能级，扩大区域文化的影响力和辐射力。加大对文化创作的投入，引导和鼓励广大文艺工作者创作一批反映时代特征、体现东湖特色的精品力作。

专栏 17：公共文化服务提升工程

名 称	主要任务
1. 公共文化服务能级提升项目	健全覆盖城乡的公共文化体系，筹划建设一批重大文化项目，到 2025 年，均衡配置城乡公共文化资源，实现公共文化服务标准化、均等化、社会化和数字化。
2. 全国文明城市创建项目	围绕“文明东湖”主题，积极开展文明创建活动，不断开创城市文明新局面。
3. “东湖文化”系列品牌创建项目	打造一批带有东湖印记的文化产品，推出“东湖文化”系列品牌，让东湖特色文化可感可亲。

第十六章 打造独具魅力的区域文化

第一节 激发城市文化活力

——**深化文化体制改革。**健全坚持正确舆论导向的体制机制，创新公共文化服务方式，保障人民基本文化权益。完善突发事件新闻应急机制。大力推进文化与金融融合发展，积极推进文化投融资平台建设，创新文化产业公共服务平台。积极建立以需求为导向的文化产品服务体系。搭建非遗服务平台，创新文化保护与资源开发利用模式。

——**着力打造文化地标。**聚焦百花洲文化艺术休闲旅游街区等重大文化设施建设，构筑起大南昌都市圈文化标志区。依托滕王阁、百花洲、建德观、杏花楼、东南北湖等古色资源，打造古色文化旅游精品；依托八一广场、朱德军官教育团等历史资源，打造红色文化旅游精品；依托千年古刹——佑民寺等资源，打造禅宗文化旅游精品；依托江西师范大学音乐学院等优质资源，形成以八一广场为核心的高雅音乐演艺集聚区。

——**促进文化融合发展。**充分发挥东湖商业繁荣和文化底蕴深厚的特点，推动商业商务与文化等紧密结合、相互促进，串联起区域内的历史文化建筑、文化艺术场馆、商务商业载体，融入科技、商业、旅游等元素，打造文商旅融合发展的典范。

第二节 传承区域历史文脉

——**推进文化遗产传承发展。**鼓励传承人（团体）进行传习活动，加强对非物质文化遗产知识产权的保护。注重文化遗产科研和现代技术的运用，鼓励和支持各类学术机构开展文化遗产的研究、教学活动。加强文物保护，对城市格局、空间环境、建筑尺度和风貌进行精细化设计，塑造提升自身特色。

——**推动文化引领城市更新。**以保护历史文化、传承历史文脉、挖掘创新活力、推动产业发展出发点，活化文物资源，打造人文高地。强力推进百花洲文化艺术休闲旅游街区建设，扎实做好清朝、民国建筑保护，串联滕王阁、梁书美术馆、贺龙指挥部、杏花楼等景点，全力推进东湖区优美自然风貌与深厚历史文化的完美交融。促进文化元素与城区功能的有机融合。在整体开发建设中，注重街区和建筑的整体设计，形成风格协调的建筑群和各

具特色的街道景观。重点区域在有机更新中，适当布局演艺、艺术品展示、时尚设计等业态，植入雕塑、绘画、摄影等公共艺术形式。在广场、街角、绿地、公园等公共空间，设立艺术集市、街头艺术表演活动区等，由点及面，逐步将东湖打造成为具有浓郁文化气息的品质城区。

第十七章 提升各级教育水平

坚持党的领导，落实立德树人根本任务，坚持教育优先发展的战略地位，高质量统筹抓好学前教育、义务教育、特殊教育、民办教育、社区教育，共绘东湖“融美教育”新画卷，为人文东湖建设夯实基础。

第一节 加快发展学前教育

坚持公益性、普惠性原则，把学前教育纳入政府公共服务体系和地方经济社会发展总体规划，加快发展公办幼儿园，引导和支持民办幼儿园提供普惠性服务。

第二节 优质发展义务教育

深化教育领域的综合改革，加大学校内涵建设，提升东湖义务教育发展竞争力和软实力。严格落实控辍保学责任机制，逐年化解大班额，加快育新教育集团紫金、邮政教育集团天骥、豫章教育集团光明三所学校建设。整合区域内优质教育资源，促进优质资源分布更加均衡，争创全国义务教育均衡示范区。

第三节 大力发展特殊教育

建立特殊教育支持保障体系，努力实现全区特殊教育的健康持续发展。不断提高特殊教育教师和康复专业人员的数量，建立特殊教育跨部门协作机制。

第四节 有序发展民办教育

支持和规范民办教育发展，做好民办学校办学水平督导评估，引导民办学校规范办学，提高全区民办学校办学水平。

第五节 深入推进社区教育

完善社区学院和社区学校建设，建立社区教育三级网络架构，深化“学习型家庭、学习型楼院、学习型组织”三阶体系有机结合，大力推行青少年教育、中青年继续教育、各类职业技能培训、老年大学等，构筑起全员、全程、全位的终生教育链，争创全国社区教育示范区。

专栏 18：教育提升工程

名称	主要内容
1. 邮政路教育集团天骥校区建设项目	大力推动邮政路教育集团天骥校区建设，该校区占地 37.5 亩，建筑面积 2 万 m ² 。
2. 育新教育集团紫金校区项目	努力推动育新教育集团紫金校区建设，该项目占地 58.86 余亩，建筑面积 24000 余 m ² ，规划建设为九年义务制学校。
3. 豫章教育集团光明校区建设项目	积极推动光明学校异地重建，该项目占地 98 亩，建筑面积 5.2 万 m ² 。
4. 全国社区教育示范区建设项目	深入推进社区教育，争创全国社区教育示范区。

第七篇 建设幸福东湖

以增进居民福祉为目标，全面提升城市品质，筑牢织密民生保障底线，优化公共服务供给，加快社会治理创新，让发展成果更广泛、更公平、更实在地惠及居民群众，使居民群众在共建共治共享中拥有更多的获得感与幸福感。

第十八章 全面提升城市品质

进一步增强城区精细化与系统化治理能力，推动实现更高水平的生态环境改善，提升现代化建设水平，不断深化城区发展内涵，通过营造优雅的城区形态、优美的城区生态和便捷高效的生活环境，构筑一个宜居宜业宜游的精致城区。

第一节 建设畅通城区

完善交通体系。积极推进路网东延、北跨（过江），形成铁路、公路、过江通道、水路、机场优势互补、协调发展的立体交通运输网络。完善东湖区出境通道，通过“一江两岸”地区发展与赣江新区、红谷滩新区、等周边区域建设实现联动；协助完善市内轨道交通，在已建成的地铁1号、2号、3号线的基础上，重点支持地铁4号线建设并北延扬子洲地区，积极争取未来新建地铁过境东湖并设置站点。持续优化交通管理。利用智慧城区建设成果，加强智慧交通信息建设，建立全区交通综合运输信息互联互通的管理平台。优化公交线路、车站布局，提高青山湖西岸、扬子洲地区公交站点布局密度，促进公交线路与轨道交通的对接。

优化停车管理体系，吸引社会资本兴建停车场，推动停车产业化。继续完善“5G+路长”共享单车管理模式。继续提高对行人和非机动车的人文关怀，提高市民出行安全意识。

第二节 加快城区更新

结合精致城区建设，加快城区更新。全面完成老旧小区改造。全面完成老旧小区改造，在推进老旧小区提升基础设施建设、改善人居环境的基础上，进一步优化老旧小区生活功能与品质。全面推动城区改造。力争到2025年再打造一批生态廊道，增设一批“口袋公园”和“邮票绿地”，打造若干个社区公园，切实把生态环境建设融入城市品质提升，推动城区品质向景观化、多样化、色彩化提升。优化景观生态设计。沿江北大道轴线、交通干线、湿地绿地打造成斑块与廊道相结合的城市生态网络，优化居住环境，提升景观魅力。提升城区立体景观效果，推进建筑立面立体绿化、亮化，丰富城区园林绿化的空间结构层次。构建城区生态廊道，建设城区绿色斑块，发展节能建筑、微绿地、微交通，建设社区公园和带状公园，将旧城区原有绿地以及“规而未建”的绿地进行合理规划布局，打造若干个社区公园。加快青山湖西岸片区绿化进程，提升城区夜间景观效果。综合采取各种措施，建设自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城区，实现活水靓城。强化透水设计，采用透水路面、透水砖铺设取代硬化路面，减少城区径流、积水来源。维护扬子洲地区、沿江北大道周边区域、青山湖西岸等城市湿地、公园构建的城市水系网络。优化城市排涝体系，建设低影响开发系统、传统雨水管渠系统、超标雨水径流排放系统，改造排水泵站，降低内涝风险。

专栏 19：城区更新重点项目

名 称	主要任务
1. 城市管理“旧改新”项目	对全区老旧小区进行综合改造。
2. 城市建管十大提升行动项目	在全区范围内开展道路“白改黑”、背街小巷整治、“绿改彩”、“暗改亮”等城市建管提升行动。
3. 城市基础设施提质项目	加强地下管线建设改造，完善城市防洪设施，加强电网建设和管理，推进燃气管网和气化站建设。
4. 百花洲周边景区环境综合提升项目	对百花洲周边配套设施进行提升改造。
5. 胜利路交通银行旧改地块项目	对胜利路交通银行地块进行旧改。

第三节 促进低碳发展

推进节能减排。坚持在城市更新改造提质过程中普及绿色设计、绿色建筑和绿色社区等理念，加快建筑、交通等领域的节能降耗技术改造。进一步开展环境专项整治行动，从源头入手，积极推行企业清洁生产，指导企业实施环保产品和技术，帮助企业开展技术攻关，按照“减量化、再利用、资源化”的原则，制定优惠政策，围绕水污染治理和建筑节能等领域大力发展循环经济。鼓励支持各级公共机构加大对光伏发电项目的推广和建设。加大公共机构节能改造的资金投入，强制实施利用新能源新技术对节水、节电、节能等项目的节能改造。积极推进新能源汽车充电桩项目建设，新购置的公务用车必须按照配备比例采购新能源电动汽车。倡导绿色文化。传播和践行绿色文化理念，推进党建与绿色企业创建深度融合；推动绿色文化在绿色发展、绿色服务、绿色科技等工作中予以落实。积极引导公众使用公共交通工具，选择合理健康的绿色消费模式，使节能、节水、资源回收利用逐步

成为市民的自觉行动。加强宣传氛围营造，使自觉分类、主动分类的意识深入人心；通过引入市场化，提升垃圾分类的管理水平；以垃圾分类法律法规为依据，加强执法管理，实现生活垃圾的全程分类，提高垃圾的回收利用率。加大政府绿色采购力度，完善采购办法，推进无纸化办公。深入开展绿色街道、绿色社区（村庄）、绿色家庭、绿色机关和绿色企业等试点示范创建评比工作。

第十九章 完善多层次民生保障体系

第一节 千方百计增加就业

坚持就业优先战略，完善创业扶持政策，着力解决结构性就业矛盾，鼓励以创业带就业，建立面向人人的创业服务平台。坚持以创业带动就业。继续深入开展具有东湖特色的“就业创业”活动，强化人才、平台、技术三项支撑，推进创新链、产业链、资金链、政策链“四链融合”，积极鼓励和全力支持大众创业、万众创新。完善区、街道、社区三级就业服务网络，加快形成覆盖城乡的公共就业服务体系。完善就业援助制度，重点抓好高校毕业生、退役军人、返乡创业人员等群体的就业创业服务。努力提高劳动者素质。加大人力、物力和财力支持，突出对城乡劳动者的职业技能培训，创造条件构建职工终生教育培训体系，强化企业自主培训功能。不断增加居民的收入。认真贯彻有关政策精神，深化机关事业单位收入分配制度改革，稳步提高职工收入水平，大力增加农民生产经营性收入，努力缩小城乡收入差距，提升广大居民幸福指数。

第二节 积极应对人口老龄化

提升养老公共服务能级。加强公办养老机构服务供给，保障基本养老服务需求。继续推行“1+5+X”邻里中心建设。鼓励支持家庭照料，提供专业照护培训，实施“喘息式服务”、“适老性”住房改造等项目。完善养老服务保障机制。健全政府购买服务机制，鼓励社会力量建设养老服务设施，支持社会组织参与养老机构运营管理、承接养老服务项目。规范养老服务行业标准，完善分类监管评估机制，建立信息披露制度。加强对养老服务队伍的培训和管理，整体提升从业人员服务能力。深化养老服务平台建设。创建“统一养老服务信息平台”，整合民政、卫生、医保等信息资源，健全老年照护需求评估体系，实现养老需求与服务资源的有效对接。利用智慧城区建设成果，推进居家养老智慧管理，通过网络化覆盖、智能化应用，为居家养老人员提供个性化服务。

实施积极应对人口老龄化国家战略，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

专栏 20：养老服务工程

名称	主要内容
1. 邻里中心建设工程	新建墩子塘街道北湖社区、董家窑街道青桥社区和大院街道院二社区邻里中心。
2. 政府购买养老服务项目	健全政府购买服务机制，鼓励社会力量建设养老服务设施，支持社会组织参与养老机构运营管理、承接养老服务项目。
3. 智慧养老项目	利用智慧城区建设成果，推进居家养老智慧管理，通过网络化覆盖、智能化应用，为居家养老人员提供个性化服务。

第三节 完善社会保障体系

完善社会保险。建立城镇职工、城乡居民两种社会保险制度相互衔接的基础平台，进一步解决部分农村应参保人口和城镇未参保居民的社会保障问题。推进城乡居民基本医疗保险、养老保险和最低生活保障制度建设，实现与城镇社保体系相衔接。加强社会救助。完善教育、就业、住房等多领域的社会保障政策，建立社会救助信用体系。完善弱势群体工作组织体系和服务保障体系。切实保障妇女儿童合法权益，落实困境儿童保障政策，加强对流浪乞讨人员的救助。建立残疾人托养服务机构，加强落实残疾人两项补贴政策。发展慈善事业。鼓励支持社会力量兴办社会福利机构。发挥好红十字会人道救助作用，发挥志愿者作用，开展好经常性社会捐助、送温暖和对困难居民帮扶等活动，建立困难群众慰问长效机制。

专栏 21：百姓安居工程

名称	主要内容与任务
1. 青山湖西岸七里嘉和小区旧改项目	项目位于洪都大道以东、青山北路以北，用地面积 237.6 亩，建筑面积 58 万 m ² ，安置户数 3625 套，投资约 17.8 亿元。
2. 长巷村起凤路地块（长巷新区）旧改项目	项目位于长巷路以西、起凤路南北两侧，用地面积 54 亩，建筑面积 11.5 万 m ² ，安置户数 934 套，投资约 3.22 亿元。
3. 临江商务区滨江片区地块（贤湖佳苑）旧改项目	项目位于贤士湖路以北、贤湖路两侧，用地面积 25.3 亩，建筑面积 5.2 万 m ² ，安置户数 386 套，投资约 1.45 亿元。
4. 金家山、香江家具城地块（香江佳苑三区）旧改项目	项目位于青山南路以南、起凤路以东，用地面积 39 亩，建筑面积 11.3 万 m ² ，安置户数 544 套，投资约 3.67 亿元。

5. 金家山、香江家具城地块（香江佳苑二区）旧改项目	项目位于起风路以东、樟树林路以南，用地面积 68.9 亩，建筑面积 16.3 万m ² ，安置户数 1176 套，投资约 4.96 亿元。
6. 上沙窝地块（东湖小区）旧改项目	项目位于上沙窝路以北、三经路以南，用地面积 28.6 亩，建筑面积 5.7 万m ² ，安置户数 498 套，投资约 1.68 亿元。
7. 王家庄地块（东湖春天）旧改项目	项目位于爱国东路以南、四经路以东，用地面积 37.6 亩，建筑面积 8.4 万m ² ，安置户数 620 套，投资约 2.34 亿元。
8. 沙滩魏村地块（贤湖雅苑）旧改项目	项目位于二七路以东、京九铁路以西，用地面积 12.5 亩，建筑面积 3.2 万m ² ，安置户数 238 套，投资约 1.06 亿元。

第四节 加快其它事业发展

创新科普工作模式，发挥网络科普教育的辐射推广作用，开拓科普成果基层示范点。切实做好宗教工作。认真贯彻对台和侨务政策，深化对台经贸交流与合作。完善国防动员体系，加强国防教育，抓好训练资源保障和设施建设，深化双拥共建，不断推动军民融合深度发展。推进青少年事业发展，加强理想信念建设，积极引导适应和融入社会。全面推进档案、地方志事业发展，做好外事、语言文字、红十字会等各项工作。

第八篇 保障与实施

坚持党的全面领导，从经济社会发展规律出发，结合发展实际与趋势，坚持改革创新、坚持目标导向，建立科学系统的规划实施保障机制，切实保障规划落到实处。

第二十章 坚持党的全面领导

第一节 夯实党的组织建设

坚持立党为公、执政为民，完善严格党内政治生活制度，完善党的工作体制和机制，加强党组织建设。增强整体服务功能。优化领导班子和党员干部队伍的知识结构与专业结构，完善政绩考核评价体系 and 奖惩机制。持续强化基层党组织政治功能，选优配齐配强社区（村）“两委”班子，抓实抓好“两新”党组织建设，不断完善全域党建新格局。深化改革干部人事制度和人才发展体制机制，建立更加完善的后备干部培养选拔机制，强化规划实施的人才保障，充分调动广大党员干部干事创业的积极性、主动性和创造性。

第二节 加强党的作风建设

要深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央部署要求，持续巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。坚持全面从严治党，落实党风廉政建设主体责任和监督责任。推动正风肃纪与主题教育问题检视和问题整改相结合。持续压紧压实管党治党“两个责任”，做细做优“廉洁南昌”四大专项行动，用好用活监督执纪“四种形态”，做好政治巡察“后半篇文章”，确保问题抓早抓小，整改落实落地。严格落实中央八项规定精神，紧盯“四风”隐形变异动向，深化治理“怕慢假庸散”作风顽疾。持续加大正风反腐力度，深化标本兼治，加快形成不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的有效机制，持续巩固风清气正的政治生态。

第三节 强化党的经济领导

深化对发展规律的认识，改进党委领导经济社会发展工作的体制机制和方式方法，强化区委全委会决策和监督作用，提高决策的科学化水平。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，完善信息发布制度，充分发挥党总揽全局、协调各方、领导人民群众团结奋斗的核心作用，把规划的各项安排部署落到实处。

第四节 完善党的监督体系

强化政治监督。始终围绕“国之大者”开展监督检查，创新政治监督方式，把党中央、国务院重大决策部署置于政治监督大格局下一体推动落实，以强有力的政治监督保障“十四五”规划顺利实施。深化体制改革。紧紧围绕构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，持续增强对党员干部、公职人员和公权力的监督全覆盖，努力消除权力监督的真空地带，不断压缩权力行使的任性空间。贯通各类监督。加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接，构建职责清晰、衔接有序、贯通有力、运转高效的“四项监督”统筹衔接机制，深度发挥“四项监督”的整体效能。

第二十一章 推进社会主义政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，推进社会主义协商民主，发展基层民主，保障人民权益、激发人民创造。

第一节 发展协商民主

支持和保证区人大及其常委会依法行使职权。落实政治协商制度，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设。完善支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能方法，健全直接向党委、政府提出建议的直通车制度，健全协商结果采纳和反馈制度。完善大统战工作格局，深入持久开展民族团结进步创建，依法管理宗教事务，切实做好侨务和港澳台工作。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，凝聚全区人民的共同意志。

第二节 推进基层民主

大力发展基层民主，健全基层民主决策、民主管理、民主监督、民主评议等充满活力的基层群众自治制度，不断提高自我管理、自我服务、自我教育、自我监督水平，充分激发广大人民群众投身全面建设社会主义现代化的积极性和创造力。

第二十二章 加强规划实施管理

第一节 加强规划协调

加强组织协调。注重科学管理，强化主体责任，建立定期工作协商机制和跨部门规划协调推进机制。设立时间任务进度表，做好规划实施过程中的协调工作，加强规划实施的中期评估。建立重大项目实施推进机制和跟踪服务机制，定期调度项目实施进展。做实规划衔接。加强对规划重大项目、重大工程、重大政策的实施统筹，抓好国土空间规划、产业规划、社会事业规划、生

态环境保护规划等子规划与国民经济和社会发展规划之间的对接，以及区内各子规划之间的衔接，实现全区发展“一盘棋”。加强与南昌市、大南昌都市圈乃至全省“十四五”规划的衔接。加强规划引导。充分利用各类信息平台及时发布规划相关信息，促使公众高度关注、充分了解发展蓝图，引导社会资本等向重点建设领域集聚，鼓励和引导居民向宜居区域集居；适时搭建规划项目发布与对接平台，强化重大项目的包装和宣传，引导各方资金加快、加大投入，切实发挥规划的引领作用。

第二节 加强要素保障

破解资金瓶颈。积极争取国家与省市政策性投资，加强与国内外银行、发展基金的合作，引导金融要素与规划方向及实施重点对接。鼓励企业在三板市场融资。加大区级财税支持力度，对纳入规划的重大项目、重点企业，按政策规定在税收等方面给予优惠支持。强化政策供给。围绕补足短板、增强后劲、促进均衡，注重短期政策与长期政策的衔接配合，研究出台一批增进公平效率、集聚资源要素的重大政策。积极争取在区域建设、服务业发展、金融政策、财税政策、生态文明建设、能耗指标等事关东湖区发展全局方面获得省市和国家政策支持。优化环境要素。运用法治思维和法治方式推动发展，完善社会治安综合治理体制机制，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯，优化发展法治环境。加强和创新社会治理，加强社会治理基础制度建设，建立健全社会诚信机制，构建全民共建共享的社会治理格局，优化社会发展环境。

第三节 加强考核监督

充分发挥考核监督机制的约束作用，激励各责任主体按照规划目标推进实施落实。强化责任落实。合理分解目标任务，建立以“十四五”规划为依据的经济社会发展年度计划实施机制，进一步分解发展目标和主要任务，明确责任主体，形成中长期规划逐年落实、动态实施机制，有序推进规划实施。强化监测评估。健全规划指标体系评价机制，完善规划评估机制，充分发挥审计、统计、监察等部门对规划实施的监督作用。完善重大决策、重大修订向人大报告和向政协通报制度。积极引入社会机构参与评估，增强规划评估的客观性、准确性和广泛性。强化监督检查。积极开展规划宣传和展示工作，加强规划实施的信息公开，建立实施进展情况定期报告和专项监督检查制度，加强规划实施的中期评估和重大事项的追踪监督检查，加强人大、政协的监督作用，动员全社会参与监督，切实保障规划落实。充分发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，营造全社会共同参与和支持规划纲要实施的氛围。

胜利实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，使命光荣。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委省政府、市委市政府的坚强领导下，进一步解放思想、担当实干、创新敢为、砥砺奋进，为描绘好新时代东湖区高质量跨越式发展新画卷而不懈奋斗！