

东湖区农业农村局 东湖区财政局文件

东农字〔2023〕44号

关于印发《东湖区2023年耕地地力保护补贴工作实施方案》的通知

扬子洲镇、扬农管理处：

为做好耕地地力保护补贴工作，根据《南昌市财政局 南昌市农业农村局关于提前下达2023年中央耕地建设与利用资金的通知》（洪财农指〔2023〕25号）要求，结合我区实际，制定本实施方案，现印发给你们请遵照执行。

附件：《南昌市财政局 南昌市农业农村局关于提前下达2023年中央耕地建设与利用资金的通知》（洪财农指〔2023〕25号）

东湖区农业农村局



2023年6月19日

东湖区 2023 年耕地地力保护补贴工作 实施方案

为做好耕地地力保护补贴工作，根据《南昌市财政局 南昌市农业农村局关于提前下达 2023 年中央耕地建设与利用资金的通知》（洪财农指〔2023〕25 号）要求，结合我区实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以严格执行耕地地力保护补贴政策，严守耕地保护红线，维护农民群众利益，切实推动“藏粮于地”战略实施，有效保护耕地，遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。以提高粮食综合生产能力为总体目标，以实施藏粮于地战略为工作主线，以提高耕地地力为基本要求，通过实施耕地地力保护补贴，引导农户推广种植绿肥、秸秆还田、增施有机肥，推进科学施肥用药、病虫害统防统治和绿色防控、耕地轮作等措施，保护和提升耕地地力和质量。

二、基本原则

（一）保持稳定，优化结构。在保持农业补贴政策的稳定性和连续性的基础上，优化补贴结构，突出政策效能，调动农民保护耕地的积极性。

（二）区级实施，乡镇落实。区财政和区农业农村部门负责会同人力资源和社会保障、金融等部门共同加强工作指导、监督检查。镇（管理处）按照属地管理原则负责补贴政

策的落实，按照统一补贴标准和耕地地力保护补贴面积，及时将耕地地力保护补贴资金发放到户。

（三）强化管理，严格监管。严格执行补贴资金专户管理制度，规范补贴资金拨付程序，强化补贴面积和补贴资金公示制度，实行补贴兑付社会保障“一卡通”，确保补贴资金及时足额到户。

三、工作要求

（一）合规确定补贴对象。补贴对象原则上为所有拥有耕地承包权的农户。对国有农场和村集体所有（未发包到户）的耕地，补贴资金直接发放到国有农场和村集体。享受补贴的农户，对耕地保护负责，要提升农业生态资源保护意识，积极主动推广种植绿肥、秸秆还田、增施有机肥，推进科学施肥用药、病虫害统防统治和绿色防控、耕地轮作等措施，保护和提升耕地地力和质量。享受补贴的国有农场和村集体，要履行好耕地保护职责，按规定使用补贴资金，耕地尤其是基本农田要重点发展粮食生产，并积极推行双季稻种植。

（二）如实界定补贴面积。补贴依据为确权登记颁证到户的耕地面积，对暂未颁证到户的，可以是二轮承包耕地面积，国有农场和村集体耕地按确权面积或自然资源部门认定面积予以核定，具体方式由镇（管理处）结合本地实际自行确定。对已转为设施农业用地、非农业征（占）用耕地等已改变用途的耕地，以及占补平衡中“补”的面积和质量达不到耕种条件的耕地等，不予补贴。实行抛荒地与耕地地力保护

补贴资金相挂钩的原则，对抛荒一年以上的耕地，取消次年补贴资格，待复耕后重新纳入补贴范围。抛荒一年以上的耕地，由其所有权属的农场或村集体开展复耕复种，遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。按照“村组登记、两榜公示、乡镇初核、区级确认”的程序，对补贴耕地面积进行核实界定。

1. 村组登记。村组按照补贴面积界定的要求，对农户耕地地力补贴面积(确权面积或二轮承包面积)进行逐户登记，经农户签字确认、张榜公示等程序后，于6月20日前汇总将附件1(表一)纸质版和电子版及相关佐证材料复印件上报乡镇。

2. 乡镇初核。乡镇组织对村级上报的农户和耕地面积情况进行核实，核实无误后，于6月21日前汇总将附件2(表二)纸质版盖章版和电子版上报区农业农村局。管理处国有农场耕地由法人签字确认，经张榜公示后报区农业农村局。

3. 区级确认。区农业农村局牵头组织对镇(管理处)上报的补贴耕地面积情况进行确认，同时，对国有农场和村集体耕地进行确认，最终确认全区享受补贴的耕地总面积。

(三) 规范管理补贴发放。根据中央财政拨款的耕地地力保护补贴资金，用于耕地地力保护。补贴资金由区财政局按照最终确认的镇(管理处)登记上报的补贴耕地面积和112元/亩的补贴标准，核算镇(管理处)的补贴资金数额，通过社会保障“一卡通”发放到农户。社会保障“一卡通”有未办理、未开通、未启用金融功能等情况的，要抓紧与当地

人社部门对接，尽快解决资金兑付障碍和问题，对国有农场和村集体所有耕地，将补贴资金通过公账直接发放到国有农场和村集体，并进行张榜公布。同时，将补贴资金发放情况在区政府或区财政、农业农村等部门政务网站上进行公示，广泛接受群众监督。中央财政拨付的耕地地力保护补贴资金若有缺口由区财政统筹解决，并根据当年应补耕地面积变化情况，对结余或缺口资金情况由区农业农村局会同区财政局联合行文上报，由省财政在下一年度预拨资金中统一调剂。

四、保障措施

（一）强化组织领导。为切实推动“藏粮于地”战略实施，有效保护耕地，各相关单位要切实加强统筹协调，区财政、农业农村部门要各负其责、形成合力，及时制定实施方案，切实抓好组织实施；农业农村部门负责核实、提供补贴发放基础数据，财政部门负责落实补贴资金和发放。各相关部门要加强职责范围内资金监管工作。

（二）规范发放流程。各相关部门要严格落实补贴公开公示要求，通过多种形式公开公示补贴政策及资金发放情况。补贴到户的补贴发放情况应在本村（农场）进行公示，接受社会和群众监督，提高资金使用的透明度。

（三）强化资金监管。各部门进一步强化管理，加大监管力度，掌握补贴资金发放情况，及时发现并纠正补贴发放中存在的问题。对于骗取、套取、挤占、挪用或违规发放等行为，要依法依规严肃处理。

- 附件：1. 东湖区耕地地力保护补贴面积核实村汇总表
（表一）
2. 东湖区耕地地力保护补贴面积核实镇（管理处）汇总表（表二）

附件 1

表一 东湖区耕地地力保护补贴面积核实村汇总表

村小组名称	户数	合计	确权耕地面积	耕地地力保护补贴面积			村小组长签名
				小计	二轮承包耕地面积		
					农户二轮承包耕地面积	村集体耕地面积	
本村合计							

村(盖章) _____ 填报时间 _____ 年 _____ 月 _____ 日 单位: 户、亩

填表人: _____ 村(社区)负责人(签名): _____

附件 2

表二 东湖区耕地地力保护补贴面积核实现镇(管理处)汇总表

村委会名称	村小组 个数	户数	耕地地力保护补贴面积				村集体耕地面积
			合计	确权耕地面积	二轮承包耕地面积		
					小计	农户二轮承包耕地面积	
本乡合计							

镇(管理处)(盖章)

填报时间: 年 月 日

单位: 个、户、亩

填表人: 部门负责人: 镇(管理处)分管领导: 镇(管理处)主要领导:

