

# 南昌市东湖区人民政府办公室文件

东府办发〔2022〕28号

## 东湖区人民政府办公室关于印发东湖区 “强攻二季度、确保双过半”行动方案的通知

各镇（街办、管理处），区政府各部门，区直各单位：

《东湖区“强攻二季度、确保双过半”行动方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



2022年6月30日

（此件主动公开）

# 东湖区“强攻二季度、确保双过半”行动方案

为深入贯彻落实省委、省政府和市委、市政府工作部署，推动强攻二季度、确保双过半，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，结合东湖区实际，特制定本行动方案。

## 一、总体要求

深入贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神，聚焦“作示范、勇争先”的目标要求，统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚持“稳住、进好、调优”经济工作思路，扎实做好“六稳”“六保”工作，大力发扬节假日期间“两不停”的昂扬斗志和冲天干劲，全面落实“八个强攻”的要求，推动支持企业稳岗等政策实施靠前安排和加快节奏，确保经济社会发展目标实现“双过半”，为全年经济强劲发展奠定坚实基础。

## 二、主要内容

### （一）强攻惠企纾困保实体

1. **加快惠企政策落实落地。**聚焦落实江西省帮助中小企业纾困解难“28条”和南昌市帮助中小企业纾困解难“16条”等系列政策，建立各镇、街办、管理处及区直各有关单位惠企政策兑现金额、兑现企业数、企业受益覆盖面等数据报送调度机制。依托全省统一的惠企综合服务平台“惠企通”，统筹督促各相关单位建立线上线下融合、精准高效推送办理的政策兑现机制。（责任单位：区政数局、区财政局、区税务局，各镇、街办、管理处）

**2. 支持引导企业增产扩产。**加强对重点服务业企业的运行监测，支持和鼓励租赁和商务服务业、软件和信息服务业、文化、体育、娱乐业等相关企业在严格落实疫情防控和安全生产的前提下，根据实际情况开展相关业务，提高企业营业收入。进一步帮助市场主体纾困解难，促进经济稳定向好，最大限度减轻疫情对经济社会发展的影响，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全力缓解当下疫情冲击。**(责任单位：区发改委，各镇、街办、管理处)**

**3. 强化金融帮扶实体经济。**发挥政银企合力，加大重大项目、重点拟上市企业、农业产业化龙头企业等与金融机构对接的力度和频次，引导金融机构加大信贷投放。对受疫情影响较大的住宿餐饮、批发零售、文化旅游等行业企业，支持金融机构合理开展贷款展期和续贷安排，不盲目抽贷、压贷或停贷。通过整合相关政策和服务资源，重点围绕创业担保贷款政策宣传及资金发放，实施养老保险、失业保险、工伤保险减负纾困政策、加大失业保险稳岗返还工作力度以及鼓励创业孵化基地减免运行费用等政策的落实。**(责任单位：区金融服务中心、区人社局、区商务局、区财政局、区文广新旅局、区中小企业服务局，各镇、街办、管理处)**

## **(二) 强攻项目建设扩投资**

**4. 推动重大项目建设再加速。**深入推进“项目大会战”，全面贯彻落实省、市“强攻二季度，确保双过半”的工作要求，围绕东湖区2022年度9个省大中型项目、5个市百大项目和68

个区重大重点项目的年度推进目标，不断加速推进以南昌武商广场、江旅都市方舟、中骏世界城等项目为代表的项目建设进度和投资进度，确保省大中型项目、市百大项目上半年完成年度建设进度、计划投资进度 60%以上。**(责任单位：区公建中心、区财政局、各项目牵头单位，各相关镇、街办、管理处)**

**5. 推动重大项目开工超进度。**针对《东湖区 2022 年重大重点项目投资计划》，有序推动 68 个重大重点项目和 11 个前期谋划项目，严格按照项目推进链条，加快项目的开工工作，重点围绕报建、报批等重点环节，资金、土地等重点问题，加快调度、加快协调，力争慧铭广场、红原新城三期、蓝腾广场大型商业综合体、沙滩魏村地块安置房、邓家自然村地块安置房等重大项目二季度开工，力争上半年区重大重点项目开工率达到 60%以上。**(责任单位：区公建中心、区财政局、区发改委、市自然资源规划局东湖分局、各项目牵头单位，各相关镇、街办、管理处)**

**6. 推动重大项目储备强支撑。**围绕“双一号工程”和主导产业，加快推进区疾控中心项目、青山湖西岸 14 号地块养老项目、豫章小学教育集团光明学校新校区等重点谋划项目，全力推动各项目尽早完成前期手续与规划方案。同时，加速推动青山湖西岸 1-4 号地块、下正街 11 亩地块、政府 16、19 号旧改地块、青山湖西岸 10 号地块、青山湖西岸 15 号地块等地块的调规、出让工作。加大招商引资力度，主动对接“高大上、链群配”企业，努力引进一批“旗舰型”“领头羊”“独角兽”

企业投资。（责任单位：区公建中心、区发改委、区民政局、区教体局、区商务局、区住建局、区卫健委、区金融服务中心、市自然资源规划局东湖分局，各相关镇、街办、管理处）

7. 推动建设要素保障再发力。深入执行《东湖区 2022 年“项目大会战”重大重点项目推进工作方案》，不断完善管理办法、工作机制、扶持政策等相关举措，全区上下合力推动东湖区重大重点项目建设工作。持续保障项目的土地、建材、资金等要素资源，全力做好在建项目的用电、用水、用气、用工等要素保障，加大对民生工程补短板项目和新型基础设施建设的支持。

（责任单位：区公建中心、区发改委、区财政局、区住建局、区卫健委、市自然资源规划局东湖分局，各相关镇、街办、管理处）

### （三）强攻促进消费快回补

8. 扩大商贸消费。在精准防控疫情的前提下，推动住宿餐饮、批发零售等受影响较大的商贸企业有序恢复经营，复商复市。组织辖区企业参加中国米粉节、赣菜美食文化节等省、市举办的线上线下系列活动，扩大消费券发放规模，大力推广自提、外卖、无接触配送方式。积极落实江西省促进商贸消费提质扩容三年行动方案，实施消费中心城区打造、城区消费场景提升等十大行动，深入推进省级商业街区改造提升试点示范工作。（责任单位：区商务局，各镇、街办、管理处）

9. 积极鼓励文化和旅游消费。给予符合条件的娱乐场所、网吧、影院一次性资金补贴，对 A 级景区、旅游饭店、旅行社

给与一次性补助，支持文旅企业参与政府采购，以优质的服务支持文化和旅游企业纾困解难，提振文旅消费市场。以“文旅消费季”为契机，提档升级樟树林夜市、胜利路步行街夜市、蛤蟆街夜市街以及蓝海夜市街，优化福州路酒吧特色夜市街、百花洲文旅艺术街区等地摊经济点位布局，大力扶持夜间经济，提升消费能级，释放消费需求，促进全区消费市场快速恢复增长。继续承办版权成果展览、版权讲座、线上课堂、线上电影沙龙、线上版权市集、艺术家专访等活动，为市民提供文创展示和消费的机会，形成更多新的增长点、增长极，实现内涵式增长。（责任单位：区文广新旅局、区文旅公司、区商务局、区教体局、区财政局，各镇、街办、管理处）

#### **（四）强攻保通保畅促循环**

**10. 保障人员自由有序流动。**省内无本土疫情的市、县（市、区）之间人员可以自由有序流动，只需落实扫码、测温等常态化防控措施。在省内发生疫情时，各地不得随意限制设区市之间的人员流动，必须按照省里统一部署执行。省外中高风险地区和有本土聚集性疫情所在县（市、区）来（返）赣人员，严格执行“7天集中隔离+7天居家健康监测”的管控措施。省外其他地区来（返）赣人员，在扫码、测温、查验48小时内核酸检测阴性证明的基础上，第一时间、第一地点实行“落地检”和“三天两检”，在“落地检”核酸检测阴性结果未出前须居家或在驻地等候。（责任单位：区卫健委、东湖公安分局，各镇、街办、管理处）

#### **（五）强攻双“一号工程”增动力**

11. 扎实推进数字经济做优做强“一号发展工程”。研究并制定《东湖区数字经济“十四五”规划》，科学有序推进数字经济工作。制定《东湖区深入推进数字经济“一号发展工程”打造数字经济创新特色区行动方案》和《东湖区2022年度数字经济工作计划》，聚焦数字文创（智慧旅游）、数字商贸、数字健康、数字教育等4条融合赛道，着力打造数字经济创新特色区。

**（责任单位：区公建中心、区发改委，各镇、街办、管理处）**

12. 扎实推进营商环境优化升级“一号改革工程”。深入推进优化营商环境“一号改革工程”。扎实做好全省营商环境评价迎评工作，力争营商环境全省测评进入第一方阵。大力开展“新官不理旧账”、行政审批中介服务、招投标领域、营商环境领域腐败和作风问题4个专项治理。深化“放管服”改革，深入推进“一件事一次办”“证照分离”改革，持续推进行政许可事项全覆盖清单管理，协同开展行政审批提速增效“四减一优化”专项行动工作。配合省、市相关部门开展“电子证照”和“电子印章”推广使用，持续提升“赣政通”东湖分厅应用功能。推行包容审慎执法，按照“轻微不罚”“首违不罚”原则开展日常监管。

**（责任单位：区发改委、区政数局、区市场监管局，各镇、街办、管理处）**

#### **（六） 强攻稳定就业保民生**

13. 强力促进高校毕业生多渠道就业。将“十万人才来昌留昌创业就业”工作、就业“岗位”建设三年行动计划和民生就业等中心工作有机结合，深挖内潜、外联外拓，确保完

成“百场校招”工作任务。按上级统一部署，集中开展“公共就业服务进校园”活动，组织优质人力资源服务机构进校园，开展百场万人校园招聘。为更好地促进高校毕业生就业，招聘岗位的40%用于招聘高校应届毕业生。为进一步落实基层项目人员和退役大学毕业生士兵就业政策，招聘岗位的10%用于定向招聘基层项目人员和退役大学毕业生士兵。**(责任单位：区人社局、区教体局、区退役军人事务局、区委编办，各镇、街办、管理处)**

14. **兜住兜牢就业困难人员就业底线。**建立“人社优帮”稳定就业监测平台，深入开展东湖“就业援助计划”，通过端口信息采集，大数据精准匹配，全流程跟踪服务，完善帮扶台账，建立“一对一”精准帮扶机制。向社会广泛发布和宣传平台链接，建立“稳岗就业援助”快速道，一站式帮找工作、帮招聘，对就业困难人员、离校两年内未就业高校（技校）毕业生、退役军人、农名工、退捕渔民、脱贫农村劳动力、城镇困难群众、具备一定就业能力的残疾人等，及时提供政策咨询、岗位推送、培训服务等一揽子就业帮扶，建立健全常态化管理运行机制，确保“零就业”家庭动态清零。**(责任单位：区人社局、区民政局、区农业农村局，各镇、街办、管理处)**

15. **完善社会保障体系。**深入推进全民参保计划，努力扩大养老保险覆盖面。推动“楼宇商业企业”参加养老保险工作，根据新业态互联网经济以及消费升级特点，采取各种方式，尽量将我区众包和众创平台人员、网约车司机、美团等外卖骑手和

快递小哥等新业态从业人员纳入企业职工基本养老保险。不断扩大养老保险参保范围，大力推进社会保险政策宣传工作，告知参保人员中断缴费对自身利益的影响，调动参保人员缴费积极性，进一步落实养老保险助保贷款政策，帮助困难群体参保缴费，努力提升参保扩面质量。（责任单位：区人社局、区卫健委、区商务局、区医保局，各镇、街办、管理处）

### （七）**强攻安全稳定防风险**

16. **促进房地产市场健康发展。**适时优化调整商住配比，减小商业占有率。加快发展保障性租赁住房。加大对辖区房地产项目的排查力度，对存在涉稳苗头的项目基本情况及时向市住建局部门进行上报，加大对购房业主的宣传，引导业主按照要求督促开发商办理网签备案，确保自身合法权益不受侵害。（责任单位：区住建局、东湖公安分局，各镇、街办、管理处）

17. **着力保障粮食安全生产。**全面落实粮食安全党政同责，严格落实粮食安全责任制考核。持续抓好粮食生产，确保1200亩早稻不误农时栽种入田，压茬推进中稻生产，加强做好田间管理，稳步推进玉米、红薯等旱粮种植。统筹抓好蔬菜、水产品等生产，确保重要农产品量足价稳。加强农业领域监管力度，坚决打击制假售假行为，确保农资价格稳、质量优。（责任单位：区农业农村局、区商务局，扬子洲镇、扬农管理处）

18. **切实保障基层运转。**强化地方政府债务管理，稳妥化解隐性债务存量，坚决遏制增量。按照省市统一部署，加快建立县级财政“三保”资金专户。坚持将保工资、保运转、保民生

放在首要位置，优化调整支出结构，及时拨付中央退税减税降费专项资金，努力筹措现有资金，大力压减一般性支出，压缩非刚性支出项目，兜牢兜实“三保”底线。（责任单位：区财政局、区税务局，各镇、街办、管理处）

**19. 防范化解金融风险。**引导地方金融组织提升合规经营能力，切实增强风险防范水平。大力防范非法集资、网贷、私募基金、伪金交所等领域风险。强化防范非法集资常态化宣传力度，持续推进好第二轮非法集资存量案件处置攻坚，守住不发生系统性区域性金融风险的底线。（责任单位：区金融服务中心、东湖公安分局，各镇、街办、管理处）

**20. 坚决抓好安全生产。**狠抓国务院安委会安全生产15条措施落实落地，全面压实党委政府责任、部门监管责任、企业主体责任，深入开展安全生产专项整治三年行动“巩固提升”攻坚战和城镇燃气安全整治、危险化学品安全风险集中治理，扎实推进安全生产大检查、督导督查和专项巡查。疫情防控期间，对进入辖区范围内的危化品运输车辆，在远离一般车辆的专用停车区停放，对车辆实行逐一登记、动态监管。扎实开展好“安全生产月”活动。（责任单位：区安委会各成员单位，各镇、街办、管理处）

#### （八）**强攻作风建设夯基石**

**21. 在推进高质量发展上勇争先。**要牢牢把握长江经济带、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、京津冀协同发展辐射带动作用，统筹谋划，主动融入，找准定位，抢抓机遇，解放

思想，大胆创新，走一条高质量跨越式发展的东湖之路。（**责任单位：区直各单位，各镇、街办、管理处**）

**22. 在打造“一枢纽四中心”上树标杆。**要以“自信、发奋、齐心”的精神状态，抢抓发展机遇、勇担发展责任，奋力打造“一枢纽四中心”，在彰显省会担当的南昌实践中，展现东湖更大作为。（**责任单位：区直各单位，各镇、街办、管理处**）

**23. 在坚持勤政廉政上作示范。**大力弘扬“三牛精神”，任劳任怨，砥砺奋进，在苦干实干中开创改革发展新境界。要时刻保持清醒头脑，始终做到廉洁自律，切实做到干事加干净、干净且干事。（**责任单位：区直各单位，各镇、街办、管理处**）

### **三、保障措施**

**（一）加强组织领导。**各相关部门要切实提高政治站位，坚决落实区委、区政府关于推动**“双过半”**的决策部署，要聚焦本行业、本领域存在的短板弱项和薄弱环节，加强监测预警的力度和频次，拿出实打实的硬举措，有效破解堵点卡点。各镇、街办、管理处要结合本地实际，研究提出具体方案，明确工作目标，细化工作举措，落实工作责任，确保责任“不悬空”、工作“不掉链”。

**（二）进一步筑牢支撑。**要咬定目标任务不放松，进一步梳理重大项目、重点企业、商贸流通等稳定经济运行支撑点，逐一细化清单，提升谋划精准性，实行逐月调度。支撑不足的，要拿出过硬措施抢时间、争进度、补缺口；支撑较为有力的，要铆足干劲、全力冲刺，力争实现更好结果。

**（三）强化调度推进。**建立切实可行的惠企稳岗保运行工作机制，加大对惠企政策落实进度、重点群体就业等情况的监测，实行一周一调度，对工作推进中遇到的困难和问题，及时研究提出解决措施和办法，确保**强攻**二季度各项任务落实落地。